

Uchwała nr V/103/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 kwietnia 2011 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę
Żelechlinek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów
Wiejskich

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża pozytywną opinię o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Żelechlinek w wysokości 500.000,00 zł (słownie złotych: pięćset tysięcy) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek N z. 3054-1/2011 Wójta Gminy Żelechlinek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 500.000,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie projektu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pn. : **Przebudowa, rozbudowa i termomodernizacja istniejącego budynku na świetlicę wiejską w Żelechlinie .**

Podstawę prawną zaciągnięcia pożyczki stanowi Uchwała Nr IV/20/2011 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok (ze zmianami przekazanymi RIO do dnia 31.03.2011 r.), w którym uchwalona została nadwyżka dochodów nad wydatkami w kwocie 72.099,00 zł oraz spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych na kwotę 1.959.099,00 zł. Na spłatę zobowiązań Gmina Żelechlinek zaplanowała przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 1.887,00,00 zł.

Zadanie inwestycyjne, o którym mowa wyżej zostało zaplanowane do realizacji w budżecie roku 2011 na łączną kwotę 1.460.000,00 zł, w tym planowany udział środków UE na kwotę 500.000,00 zł.

Planowane przekazanie środków UE na realizację projektu nastąpi w formie refundacji w 2012 roku. W dniu 18 marca 2011 r. Rada Gminy Żelechlinek podjęła także Uchwałę Nr IV/22/2011 w sprawie: zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW na lata 2007 – 2013 operacji „Przebudowa, rozbudowa i termomodernizacja istniejącego budynku na świetlicę wiejską w Żelechlinie”. Postanowiła też, że pożyczka stanowić będzie kwotę 500.000,00 zł a jej spłata dokonywana będzie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania refundacji.

Wypełniona została zatem dyspozycja art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona także w określonym w uchwale budżetowej na 2011 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą Uchwały Nr IV/21/2011 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011- 2017 (ze zmianą z dnia 28.03.2011), w tym prognozy kwoty długu.

Możliwość spłaty pożyczki w roku 2012 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących w **latach 2010 – 2013** przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241). Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE . W latach 2010 – 2013 spłata rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych, (poręczeń gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Maksymalny wskaźnik spłaty zadłużenia przypada na rok 2013 i wynosić będzie 11,16 % dochodów ogółem budżetu Gminy. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy Żelechlinek nie przekroczy 60 % dochodów

budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosić będzie 40,74 % , natomiast po uwzględnieniu wyłączeń 35,58 % dochodów budżetu .

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek