

Uchwała Nr V /101/2011
z dnia 22 kwietnia 2011 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Zadzim

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Gmina Zadzim posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2011 rok deficytu w kwocie 656.424,00 zł długoterminowymi pożyczkami i kredytami.**
- 2. Kwota długu Gminy Zadzim wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji , o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Zadzimiu :

- Uchwałę Nr IV/18/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zadzim lata 2011 – 2014;
- Uchwałę Nr IV/19/2011 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie : uchwalenia budżetu Gminy Zadzim na 2011 rok wraz z Uchwałą nr VI/39/11 z dnia 30 marca 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy na 2011 rok.

Rada Gminy w Zadzimiu uchwaliła budżet Gminy Zadzim z deficytem wysokości 656.424,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będzie kredyt długoterminowy w kwocie 241.424,00 zł oraz pożyczka na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 415.000,00 zł .

Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo- pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2011 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2010 rok powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2011 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. **Planowana kwota długu na koniec 2011 roku**, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 i art.170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wyniesie 8.667.824,00 zł., co stanowi **59,65 %** planowanych dochodów ogółem budżetu, a roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych poręczeń wynosić będzie w latach 2011 – 2013 odpowiednio: 10,16 %; 9,23 % ; 8,60 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem . Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) progu 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zadzim wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że

planowana kwota długu na koniec 2011 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie, Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przez Gminę przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym w szczególności ze sprzedaży majątku), utrzymania poziomu wydatków, utrzymaniu w latach 2011-2020 nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) a od roku 2012 planowanej nadwyżki budżetu, przeznaczanej na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający również wskazuje, że planowana na koniec 2011 roku kwota długu do planowanych dochodów jest na bardzo wysokim poziomie, bowiem oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego progu, planowane od 2014 roku obciążenie budżetu spłatą długu wprawdzie nie przekracza wskaźnika maksymalnego, to jednak wartości wskazane w prognozie także oscylują wokół jego maksymalnego pułapu (spłata zadłużenia dla roku 2014 stanowi **8,09%**, przy wskaźniku maksymalnym **8,29%**). W celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie poziomu długu i jego spłaty organy gminy powinny na bieżąco monitorować relacje wynikające z prognozy, rozważyć również prowadzenie bardziej oszczędnej gospodarki zwłaszcza w zakresie planowania w latach przyszłych wydatków budżetu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek

