

Uchwała nr V/96/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 kwietnia 2011 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę
Lubochnia na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów
Wiejskich

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża pozytywną opinię o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Lubochnia w wysokości 315.077,00 zł (słownie złotych: trzysta piętnaście tysięcy siedemdziesiąt siedem) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek FK-3022.2.2.3.2011 Wójta Gminy Lubochnia o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 315.077,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich inwestycji pn.: **Utworzenie świetlicy środowiskowej poprzez przebudowę budynku komunalnego wraz z zagospodarowaniem terenu oraz budowa placu zabaw we wsi Tarnowska Wola,,** Do wniosku załączona została prognoza kwoty długu Gminy Lubochnia w latach 2011 – 2021. Zaciągana pożyczka zostanie przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu powstałego w związku z realizacją wymienionego projektu inwestycyjnego.

Podstawę prawną zaciągnięcia pożyczki stanowi Uchwała Nr V/18/2011 Rady Gminy Lubochnia z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok (ze zmianami do dnia 31.03.2011 r.), w którym uchwalony został deficyt budżetu na kwotę 4.293.667,66 zł oraz spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych na kwotę 1.714.242,63 zł. Na pokrycie deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań Gmina Lubochnia

zaplanowała przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 4.219.782,66 zł. oraz wolne środki z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 73.885,00 zł. W dniu 28 marca 2011 r. Rada Gminy Lubochnia podjęła Uchwałę Nr VII/33/11 w sprawie: zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich inwestycji pn.: „Utworzenie świetlicy środowiskowej poprzez przebudowę budynku komunalnego wraz z zagospodarowaniem terenu oraz budowa placu zabaw we wsi Tarnowska Wola”. Postanowiła też, że pożyczka stanowić będzie kwotę 315.077,00 zł a jej spłata dokonywana będzie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania zwrotów, natomiast obsługa zadłużenia z dochodów własnych gminy. Wypełniona została zatem dyspozycja art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona także w określonym w uchwale budżetowej na 2011 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą Uchwały Nr V/17/11 Rady Gminy Lubochnia z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zmianą z dnia 28.03.2011), w tym prognozy kwoty długu.

Możliwość spłaty pożyczki w latach 2010 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE . W latach 2010 – 2013 spłata rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych, (poręczeń gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Maksymalny wskaźnik spłaty zadłużenia przypada na rok 2011 i wynosi on 8,48 % dochodów ogółem budżetu Gminy. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy Lubochnia nie przekroczy 60 % dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosić będzie 32,29 %, natomiast po uwzględnieniu wyłączeń 20,73 % dochodów budżetu.

Prognozowana kwota długu nie zagraża także możliwości jego spłaty w nowych warunkach prawnych określonych art. 243 ustawy o finansach publicznych obowiązujących od 1 stycznia 2014 roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek