

**Uchwała Nr V/84/2011
z dnia 23 marca 2011 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żelechlinek**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żelechlinek **na 2011 rok w związku z uchwaleniem budżetu z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 72.099,00 zł.**
2. **Planowana kwota 3.953.332,00 zł długu** Gminy Żelechlinek wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań jest prawidłowo określona w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej. **Założony sposób sfinansowania spłaty długu zachowuje** relacje, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Żelechlinek :

- Uchwałę Nr IV/21/2011 z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelechlinek na lata 2011 – 2017;
- Uchwałę Nr IV/20/2011 z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żelechlinek na 2011 rok,

Rada Gminy Żelechlinek uchwaliła budżet Gminy z nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetu w kwocie 72.099,00 zł. Jednocześnie uchwaliła przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na kwotę 1.887,000,00 zł oraz rozchody budżetu na kwotę 1.959.099,00 zł przeznaczone zostaną na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Planowane przeznaczenie zaciąganych zobowiązań jest zgodne z art. 89 ust. 2 – 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W uchwale budżetowej Rada Gminy ustaliła także limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję normy art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2011 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2010 r., planowane do zaciągnięcia zobowiązania oraz ich spłatę w roku budżetowym. Planowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 3.953.332,00 zł, co stanowić będzie 40,74 % planowanych dochodów ogółem budżetu. Uwzględniając jednak kwotę 1.293.757,00 zł pożyczki zaciągniętej w roku 2010 na wyprzedzające finansowanie wydatków majątkowych w związku z realizacją projektów finansowanych z budżetu UE, która została zaplanowana do spłaty środkami UE w dochodach budżetu w roku 2011 oraz kwotę 500.000,00 zł zaciąganej pożyczki na ten cel w roku budżetowym pomniejszona kwota długu na koniec roku budżetowego o wymienione pożyczki wynosić będzie **3.453.332,00 zł, co stanowi 35,58 %** planowanych dochodów ogółem budżetu. W myśl bowiem przepisów art. 170 ust. 3 -5 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych, obowiązujących w latach 2011 – 2013, zaciągane zobowiązania na pokrycie wydatków w związku z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE do czasu zakończenia programu i refundacji dokonanych wydatków nie objęte są ograniczeniami, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy.

Roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami (z wyłączeniem kwot spłaty pożyczek środkami UE z tytułu refundacji poniesionych przez Gminę wydatków na podstawie art. 169 ust. 3 ustawy z 30.06.2005 r. o f.p.) wynosić będzie w latach 2011 – 2013 odpowiednio 8,23 %; 10,70 % ; 11,16 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem prognozy 60 % oraz 15 % określonego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami). Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że w przypadku gdyby określone środki UE nie zostały przekazane lub po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot Gmina Żelechlinek przekroczyłaby dopuszczalne prawem wskaźniki spłaty długu w roku 2011 oraz w roku 2012.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Żelechlinek wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2011 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązują od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Prognozowana na rok 2014 relacja spłaty długu do dochodów budżetu ogółem Gminy Żelechlinek nie przekracza prognozowanej na poziomie średniej arytmetycznej dla roku 2014 prognozowanej na poziomie 15,29 %.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek