

Uchwała Nr V /83/2011
z dnia 23 marca 2011 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Witonia

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Witonia **posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2011 rok deficytu w kwocie 2.498.016,00 zł** długoterminowymi kredytami bankowymi.
2. **Planowana kwota 3.758.842,89 zł długu** Gminy Witonia wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań jest prawidłowo określona w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej. **Założony sposób sfinansowania spłaty długu zachowuje** relacje, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Witonia :

- Uchwałę Nr IV/12/11 z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witonia na lata 2011 – 2017;
- Uchwałę Nr IV/11/11 z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Witonia na 2011 rok,

które wpłynęły do RIO w Łodzi dnia 2 marca 2011 r.

Rada Gminy Witonia uchwaliła budżet Gminy z deficytem wysokości 2.498.016,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą kredyty długoterminowe. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty na łączną kwotę 2.909.495,00 zł są przeznaczone na pokrycie deficytu budżetu, w tym 1.028.056,00 zł stanowi kredyt na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE, oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Przeznaczenie zaciąganych zobowiązań jest zgodne z art. 89 ust. 2 – 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W uchwale budżetowej Rada Gminy ustaliła także limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję normy art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2011 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2010 r., planowane do zaciągnięcia zobowiązania oraz ich spłatę w roku budżetowym. Planowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 3.758.842,89 zł., co stanowić będzie 46,85 % planowanych dochodów ogółem budżetu. Uwzględniając jednak kwotę 1.028.056,00 zł pożyczki zaciąganej na wyprzedzające finansowanie wydatków majątkowych na realizację projektów w 2011 r. w ramach PROW, które zostaną zrefundowane środkami budżetu UE w roku 2012, pomniejszona kwota długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 2.730.786,89 zł, co stanowi 34,04 % planowanych dochodów ogółem budżetu. W myśl bowiem przepisów art. 170 ust. 3 -5 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych, obowiązujących w latach 2011 – 2013, zaciągane zobowiązania na pokrycie wydatków w związku z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE do czasu zakończenia programu i refundacji dokonanych wydatków nie objęte są ograniczeniami, o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy.

Roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami wynosić będzie w latach 2011 – 2013 odpowiednio 6,38 %; 6,19 % ; 6,66 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem progu 60 % oraz 15 % określonego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami).

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Witonia wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2011 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązują od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Prognozowana na rok 2014 relacja spłaty długu do dochodów budżetu ogółem Gminy Witonia nie przekracza średniej arytmetycznej dla roku 2014 prognozowanej na poziomie 11,17 % .

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek