

Uchwała nr V/39/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz przedłożoną w dniu 17.01.2011 roku autopoprawką do projektu.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały opracowany został – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta i Gminy Koluszki są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Mając jednak na uwadze wykazane w § 5 projektu uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu budżetu z tytułu wolnych środków, wynikających

z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie 54.004,52 zł, których to kwota jest przewidywana, a nie faktycznie osiągnięta na koniec roku budżetowego 2010 (por. uwagi zawarte w Uchwale Nr V/38/2011 Składu Orzekającego z dnia 19 stycznia 2011r. w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Koluszki w roku 2011) Skład Orzekający wskazuje, że w dniu podejmowania przez organ stanowiący uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2011 kwota wolnych środków powinna wynikać z dokumentów księgowych zamykających rok budżetowy, tzn. powinna być już faktycznie ustalona i prawidłowo obliczona.

W § 9 projektu uchwały ustalone zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w takiej samej wysokości wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Mając jednak na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu należy wyodrębnić dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2007 Dz.U. Nr 70, poz. 473 z późniejszymi zmianami), należy w odrębnej tabeli (poza tabelą nr 1 i 2) do projektu uchwały wykazać te dochody i wydatki. Szczególna zasada wykonywania budżetu w tym zakresie wynika z art. 18 (2) ustawy, w myśl którego dochody z opłat za zezwolenia wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane są na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Powyższa zasada obowiązuje również w zakresie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy

z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm.), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urzędzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urzędzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi .

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 up, stanowiący , że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, w sytuacji zatem uzyskiwania dochodów z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urzędzeń rejestrujących - należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2011 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Koluszki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek