

**Uchwała nr V/37/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 19 stycznia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Miasta i Gminy Koluszki**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki na lata 2011 – 2015.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający przyjął założenie, że planowany deficyt budżetu w roku budżetowym 2011 na kwotę 13.094.633,74 zł na dzień podjęcia uchwały budżetowej na rok 2011 będzie możliwy do sfinansowania, między innymi, wolnymi środkami pieniężnymi w kwocie 54.004,52 zł, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków tj. zgodnie z art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu,

stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wypełnia dyspozycję art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta i Gminy Koluszki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w latach 2012, 2013, 2015 i 2020 Miasto założyło osiągnięcie wolnych środków z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że wolne środki nie mogą być antycypowane w latach przyszłych, gdyż nie są pozycją planistyczną, stanowią bowiem nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011 – 2015 objętych WPF Miasto i Gmina Koluszki wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości angażowania przez Miasto własnych środków na realizację rozpoczętych w latach poprzednich i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie **51,39 % dochodów ogółem budżetu**. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot

wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio **5,24 %; 7,09%; 6,87 %**.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia - co do zasady - uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycją normy prawnej określonej art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**