

**Uchwała nr V/34/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 18 stycznia 2011 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2011 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2011 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Góra Świętej Małgorzaty zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi .

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

**Niemniej jednak w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrył się następujących nieprawidłowości :**

1. § 3 projektu uchwały budżetowej zawiera postanowienia dotyczące deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów, natomiast w § 4 ust. 3 uchwały określone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań ze środków UE, które nie odpowiadają wysokości planowanych przychodów zwrotnych z tego

tytułu. Zgodnie z tabelą nr 3 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu 2011 r.” nominalna kwota kredytów i pożyczek wynosić winna 2.074.092,00 zł, a po uwzględnieniu kosztów kredytów i pożyczek (odsetek, prowizji) określony w tym punkcie uchwały limit zobowiązań winien być odpowiednio wyższy.

2. W § 8 ust. 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE bez ograniczenia. Zatem należy wprowadzić do treści tego upoważnienia kwotę kredytów i pożyczek, albo też stosowne odesłanie do § 4 uchwały, w którym ustalone zostały limity zobowiązań.
3. W § 8 ust. 3 projektu uchwały budżetowej proponuje się upoważnienie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy inwestycyjne Gminy Góra Świętej Małgorzaty, w tym programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej. Jednakże upoważnienie o tym zakresie nie powinno być udzielane w uchwale budżetowej, bowiem limit zobowiązań, do którego organ wykonawczy JST może zaciągać zobowiązania na realizację wieloletnich programów i projektów obejmuje załącznik do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy - wykaz przedsięwzięć, zaś upoważnienie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją zawiera § 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF Gminy (zgodnie z art. 228 ufp). Natomiast w toku wykonywania budżetu zaciąganie zobowiązań jest wyłączną kompetencją organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, który zgodnie z art. 254 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych dokonuje wydatków w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Konkludując, do zaciągania zobowiązań w granicach kwot wydatków określonych w budżecie właściwość Wójta Gminy wynika z ustawy o finansach publicznych oraz jest związana z podziałem kompetencji organów JST określonych w ustawie kształtującej ustrój samorządu gminnego.
4. Zwrócić należy też uwagę na tabelę nr 4 stanowiącą załącznik do uchwały, która nie powinna mieć tytułu „harmonogram”. Harmonogram opracowuje się dla ustalenia terminów realizacji poszczególnych dochodów i wydatków i nie stanowi on elementu budżetu, o którym mowa w art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla tabeli tej należy przyjąć tytuł analogiczny jak w przypadku tabeli nr 9.

Przy powyższej opinii Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania

projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm) , wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi .

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na rok 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Góra Świętej Małgorzaty

**Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**