

Uchwała Nr V/27/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Zapolice w 2011 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zapolice na 2011 r. **z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Zapolice na 2011 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 736.000,00 zł i założyła jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów w ramach planowanych przychodów budżetu.

Nadto Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w kwocie 77.982,00 zł w roku 2011. Planowany do zaciągnięcia kredyt na pokrycie deficytu budżetu jest przeznaczony zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów. Uwzględniając nadto, że planowane przychody budżetu w łącznej kwocie 1.956.000,00 zł

z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu (736.000,00 zł) oraz na spłatę zobowiązań kredytowo – pożyczkowych zaciągniętych w latach ubiegłych (1.220.000,00 zł) mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy Zapolice, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie przekraczać będzie ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. NR 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Zapolice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 30,11 %. Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w latach 2011 – 2013 nie przekroczy progu określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a od roku 2014 nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych przy założeniu, że zostaną osiągnięte prognozowane dochody budżetu ogółem oraz nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w projekcie budżetu Gminy Zapolice nie zostały określone prawidłowo rozchody budżetu, które mogą mieć wpływ na możliwość sfinansowania deficytu w roku budżetowym 2011. Nie przewidziano bowiem spłat zaciągniętej w grudniu 2010 roku pożyczki na wyprzedzające finansowanie budowy kanalizacji sanitarnej oraz wodociągowej finansowanej ze środków budżetu UE. Rada Gminy Zapolice w dniu 13 grudnia 2010 roku podjęła bowiem Uchwałę Nr II/5/2010 w sprawie: zaciągnięcia pożyczki pomostowej na finansowanie realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami dla m. Paprotnia, Marzynek gm. Zapolice, zadanie 1 – etap II, III oraz budowa sieci wodociągowej z przyłączami w m. Branica, gm, Zapolice – zadanie 2” do kwoty 601.000,00 zł, **a jej spłatę zaplanowała jednorazowo w 2011 roku po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rolnego**. Skład Orzekający nie jest bowiem w stanie ustalić, czy wymienione środki zostały zaplanowane w dochodach majątkowych budżetu 2011 roku, gdyż w dziale 900 – gospodarka komunalna , w rozdz. 90095 w § 6207 Gmina wykazuje dochody z tytułu dotacji w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w kwocie 722.200,00 zł, nie wskazuje jednak na finansowanie jakiego projektu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie

z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek