

Uchwała nr V/16/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 12 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Rokiciny

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rokiciny na lata 2011 – 2021 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rokiciny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na limit zobowiązań, który dla większości przedsięwzięć jest wyższy niż prognozowane do poniesienia w latach 2011 – 2014 limity wydatków z uwagi na wcześniej poniesione nakłady. Nie stanowi to wprawdzie naruszenia prawa jednakże może utrudnić organowi wykonawczemu Gminy zaciąganie zobowiązań z tytułu zawieranych umów na realizację przedsięwzięć.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Różnice w wartościach wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej i przedłożonym projekcie budżetu odnoszą się do kwot dochodów i wydatków budżetu. W wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2011 wykazane zostały dochody i wydatki wyższe niż w projekcie budżetu, przy czym różnice te zostały szczegółowo omówione w uzasadnieniu do wieloletniej prognozy finansowej. Uwzględniając te wyjaśnienia Skład Orzekający sugeruje jednak, by wartości dochodów i wydatków wykazywane w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu, na etapie ich uchwalania, były zgodne, gdyż ich wielkości rzutują na poziom wskaźników zadłużenia określanych zarówno dla budżetu jak i wieloletniej prognozy finansowej w danym roku budżetowym.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011 – 2021 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych w 2010 roku i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie 47,26 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu

papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 5,32 %; 6,96%, 7,75%.

7. Poczawszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Rokiciny, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza, za wyjątkiem roku 2014, ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. W 2014r. Gmina wykazuje przekroczenie wskaźnika dopuszczalnego poziomu spłat o 0,25%. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność ponownej analizy wieloletniej prognozy finansowej w szczególności pod kątem możliwości dochowania w 2014r. dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.
8. W wykazie przedsięwzięć realizowanych w latach 2011-2016, w wierszu 1b) wykazano zadania związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że w tej części wykazu ujmuje się wyłącznie zadania realizowane przez Gminę na podstawie ustawy o partnerstwie publiczno – prywatnym.
9. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia – w zasadzie – uzasadniają przyjęte w niej wartości. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na przepis art. 226 ust.1 pkt. 7 ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i objaśniać przyjęte w niej wartości dla każdego roku objętego prognozą. Zatem objaśnienia powinny odnosić się nie tylko do dochodów i wydatków, ale też do wyniku budżetu, jego przychodów, rozchodów oraz długu, jak również powinny uzasadniać przyjęte w prognozie przedsięwzięcia do realizacji. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek