

Uchwała nr V/10/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 10 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Tuszyna

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tuszyna na lata 2011 - 2016.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Tuszyna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który

zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta Tuszyna mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Przy powyższym należy zwrócić uwagę na upoważnienie Burmistrza zawarte w § 3 pkt. 3 projektu uchwały, gdzie odsyła się do § 4 ust. 1 i 2 Uchwały, zamiast § 3 ust. 1 i 2.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w roku 2011 wynika, że nie zakłada się nadwyżki operacyjnej, dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym. Począwszy od roku 2012 Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych w poprzednich latach i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. **Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie 40,96 % dochodów ogółem budżetu.** Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Miasto poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie **odpowiednio 12,34 %; 11,28 %, 11,25 %, przy założeniu, że zostaną osiągnięte planowane w roku 2011 oraz prognozowane na lata 2012-2013 kwoty dochodów ogółem budżetu.**
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta Tuszyna, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu,

został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat, **przy założeniu że osiągnięta zostanie prognozowana nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 pkt. 7 ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i objaśniać przyjęte w niej wartości dla każdego roku objętego prognozą. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek