

Uchwała nr V/3/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 3 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Wartkowice na 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Wartkowice na 2011 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami), projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały opracowany został – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Tym niemniej Skład Orzekający zwrócił uwagę, że w § 5 projektu uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną w kwocie 19.983,12 zł, tj. w wysokości niższej niż 0,1% wydatków ogółem budżetu, co jest niezgodne z art. 222 ust.1 ustawy o

finansach publicznych. Odnosząc się do planowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków budżetu w wysokości 22.859.688,84 zł, Skład Orzekający wskazuje, że minimalną granicę tworzonej rezerwy ogólnej stanowi kwota 22.859,69 zł.

Skład Orzekający zwrócił również uwagę na wykaz zadań inwestycyjnych zawartych w załączniku nr 6 i 6a do projektu uchwały, który zawiera wykaz wydatków na realizację rocznych zadań inwestycyjnych (własnych i współfinansowanych z budżetu UE) oraz wydatki do poniesienia w roku 2011 na realizację wieloletnich przedsięwzięć majątkowych wykazanych w załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, które ujęto też w załączniku nr 8, obejmującym zestawienie wydatków na programy i projekty realizowane przy współfinansowaniu ze środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp. Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający sugeruje, aby w celu zachowania przejrzystości budżetu sporządzić oddzielne załączniki, w których odrębnie wykazane zostaną wydatki na roczne zadania inwestycyjne, planowane do realizacji w 2011 roku, z podziałem na zadania realizowane ze środków własnych oraz zadania realizowane z udziałem środków z budżetu UE oraz limity wydatków ustalone w budżecie na 2011 rok na przedsięwzięcia ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie WPF, z podziałem na zadania realizowane ze środków własnych oraz zadania realizowane z udziałem środków z budżetu UE .

Skład orzekający sugeruje następującą redakcję § 7 projektu uchwały budżetowej:

„ 1. Ustala się wydatki na roczne zadania inwestycyjne, planowane do realizacji ze środków własnych w 2011 roku, zgodnie z tabelą nr 6 oraz wydatki majątkowe na roczne programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu UE, zgodnie z tabelą nr 6a.

2. Ustala się limity wydatków majątkowych na 2011 rok na przedsięwzięcia ujęte w załączniku do uchwały w sprawie WPF współfinansowane ze środków pochodzących z budżetu UE, zgodnie z tabelą nr 6c oraz limity wydatków majątkowych na 2011 rok na przedsięwzięcia ujęte w załączniku do uchwały w sprawie WPF planowane do realizacji ze środków własnych, zgodnie z tabelą nr 6d (o ile takie przedsięwzięcia zostaną wykazane w uchwale w sprawie WPF).

3. Ustala się wydatki bieżące na programy i projekty realizowane w roku 2011 przy współfinansowaniu ze środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp., zgodnie z tabelą nr 8”.

Reasumując powyższe, tak wskazane wyodrębnienie ułatwi organom Gminy zachowanie wymogów, o których mowa w art. 231 ustawy o finansach publicznych dotyczących kompetencji organów do dokonywania zmian limitów wydatków i zobowiązań na przedsięwzięcia objętych wieloletnią prognozą finansową.

Mając na względzie zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego, określony przez ustawodawcę w dziale V, rozdziale 1 ustawy o finansach

publicznych, Skład Orzekający wskazuje, że załączony do projektu budżetu „Wieloletni program inwestycyjny Gminy Wartkowice” obejmujący przedsięwzięcia wieloletnie prognozowane do realizacji w latach 2011-2015, nie stanowi elementu uchwały budżetowej. Stanowiąc może natomiast element objaśnień w zakresie przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 3 do projektu uchwały Rady Gminy w Wartkowicach w sprawie uchwalenia WPF na lata 2011-2020.

W tabeli nr 5 do projektu uchwały budżetowej wykazano dochody z opłat pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska w §0970 zamiast w §0690. Stosownie bowiem do postanowień rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 38, poz.207 ze zm.) wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat za korzystanie ze środowiska klasyfikuje się w § 0690 „wpływy z różnych opłat”.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 weszła w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, w sytuacji zatem uzyskiwania dochodów z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących - należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Wartkowiec na 2011 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Wartkowiecu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek