

Uchwała Nr IV / 370 / 2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje z istotną uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający zapoznał się z projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego na rok 2012 wraz z załącznikami złożonym przez Zarząd Powiatu. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zastał opracowany na lata 2012-2022. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu na 2012 rok w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu Wieluńskiego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2012-2022 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż

planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład Orzekający stwierdził, iż spełnione zostały wymogi wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W latach 2012-2013 relacja długu do prognozowanych dochodów budżetu jak również obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które to przepisy zostały utrzymane w mocy w latach 2011 -2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami)

Począwszy od roku 2014 zacznie obowiązywać przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tej regulacji wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Relacja, wynikająca z powyższego przepisu, nie spełnia wymogu ustawowego w latach 2012-2014, z tym że w latach 2012-2013 zamieszczona jest tylko informacyjnie. **Kryterium to jednak nie zostało spełnione również w 2014 roku, od kiedy to wymóg wynikający z art. 243 ww. ustawy musi być bezwzględnie przestrzegany. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przeprowadzenia stosownej analizy wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w celu doprowadzenia do zgodności relacji w 2014 roku z wymogiem art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat Wieluński przewidzianych prawem limitów zadłużenia wynikających z przywołanego art. 243

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, mając na uwadze wysoką wartość udzielonych przez jednostkę poręczeń i gwarancji, koniecznym staje się monitorowanie relacji wynikających z prognozy w związku z ryzykiem związanym z wymagalnością zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji. Powyższe bowiem skutkować może wzrostem potencjalnych spłat kwot obciążających budżet jednostki z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Ponadto objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej nie spełniają wymogów wynikających z art. 226 ust 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości, o których mowa w art. 226 ust 1 pkt 1-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

