

Uchwała nr IV/ 312/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 8 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów na lata
2011 – 2023.

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu wieloletnią prognozę finansową Gminy Pątnów na lata 2011 – 2023 pod warunkiem, że udzielona zostanie Gminie pożyczka z budżetu państwa.

Uzasadnienie

Skład Orzekający zaopiniował uchwałę Gminy Pątnów w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Prognoza kwoty długu zakłada spłatę zaciągniętej na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych pożyczki z budżetu państwa na pokrycie zobowiązań.

Na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres zgodny z dyspozycją normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata 2011 – 2023. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Gminy na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy planowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w roku 2011 Gmina wykazuje osiągnięcie wyższych wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi o kwotę 3.585.811,59 zł. W latach 2012 – 2023 założono dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Wskaźnik spłat w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i osiągnięć poziom:
 - w roku 2011 - 12,09 %;
 - w roku 2012 - 14,52 %, a po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik powyższy kształtować się będzie na poziomie 8,67 %;
 - w roku 2013 - 13,01 %.
5. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie spełnia wymogów przepisu art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, bowiem przekracza dopuszczalny próg 60 % dochodów ogółem. Wskaźnik długu, wynikający z powyższego przepisu, w latach 2011 – 2013 kształtować się będzie na poziomie :

- w 2011 roku - 111,86 %, po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem unijnych, wskaźnik ten wynosi 106,28 %,
- w 2012 roku - 105,79 %,
- w 2013 roku - 99,82 %.

6. W latach 2014-2023 obowiązywał będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle postanowień tam zawartych, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wymóg wynikający z tego przepisu nie został spełniony w roku 2014 oraz w latach 2017-2019. Jednakże z Programu Naprawczego przyjętego Uchwałą Nr XI/45/2011 z dnia 14 listopada 2011 roku oraz Uchwałą Nr XI/43/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2023 wynika w stopniu wysoce prawdopodobnym, że nastąpi poprawa sytuacji finansowej Gminy. Natomiast na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa zostaną zachowane relacje z art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Reasumując, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźniki spłaty długu w latach 2011-2023 zostały ustalone w oparciu o prognozę kwoty długu Gminy. W prognozie tej założono, że Gmina uzyska wsparcie z budżetu państwa w formie pożyczki w kwocie 9.733.763,00 zł. W latach 2012-2023 Gmina nie będzie zaciągała przychodów zaliczanych do długu, w budżetach nie będzie planowany deficyt oraz że planowana do wykonania nadwyżka będzie przeznaczona na spłatę zadłużenia Gminy, w tym wynikającego z zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa. W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w programie naprawczym konieczne jest konsekwentne realizowanie przez gminę przyjętych planów oszczędnościowych, jak również bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy długu.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego

w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)