

Uchwała nr IV / 276 / 2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 października 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu
Miasta i Gminy Działoszyn za I półrocze 2011 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Grażyna Kos | - | przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - | członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - | członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się z **istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za I półrocze 2011 roku.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 266, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za I półrocze 2011 roku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający, wydając przedmiotową opinię, rozpatrzył informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za I półrocze 2011 roku, uchwałę budżetową na 2011 rok wraz ze zmianami, jak również sprawozdania budżetowe dotyczące I półrocza 2011 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że przedłożona przez Burmistrza Miasta i Gminy informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku, co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący. Przeprowadzona analiza

porównawcza danych ujętych w informacji o przebiegu wykonania budżetu wykazała zgodność z kwotami planowanymi w budżecie na 2011 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2011 roku, zarówno w zakresie planowanych jak i wykonanych kwot. Zachowana została również korelacja wartości ujętych w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze br. z wielkościami wykazanymi w materiałach sprawozdawczych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że na dzień 30 czerwca 2011 roku, dochody budżetu wykonano w wysokości 19.850.941,46 zł co stanowi 44,48% planu. Wydatki natomiast zrealizowano w kwocie 22.039.927,64 zł, tj. 40,26% planu. Na koniec I półrocza br. nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków. Dług Miasta i Gminy na dzień 30 czerwca 2011 roku ukształtował się na poziomie 21.471.595,17 zł, co w relacji do planowanej kwoty dochodów daje 48,11%. Wskaźnik ten spełnia wymogi wynikające z art. 170 ust 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), który obowiązuje do końca 2013 roku (art. 121 ust 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z tym przepisem, w trakcie roku budżetowego, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. W ogólnej kwocie długu 4.007.447,66 zł stanowiły zobowiązania wymagalne, z czego 522.649,26 zł przypadało na zobowiązania wymagalne samorządowych zakładów budżetowych funkcjonujących w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdz. 40002 – Dostarczanie wody oraz w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90017 - Zakłady Gospodarki Komunalnej. Większość zobowiązań wymagalnych, bo aż 3.139.456,02 zł dotyczyło zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług.

Naruszone zostały więc zasady gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zakład budżetowy funkcjonujący w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska działalność za I półrocze zamknął ujemnym wynikiem finansowym. W rezultacie stan środków obrotowych netto na dzień 30 czerwca 2011 roku jest ujemny i wynosi - 345.815,97 zł, co może stanowić dodatkowe obciążenie budżetu.

W związku z wysokim stanem zobowiązań wymagalnych występujących na dzień 30 czerwca 2011 roku zachodzi konieczność dokonania wnikliwej analizy realizacji budżetu oraz planów finansowych zakładów budżetowych. W ocenie Składu Orzekającego niezbędnym jest również rozważenie zasadności funkcjonowania zakładów budżetowych na dotychczasowych zasadach.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyn dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.