

U C H W A Ł A N r I V / 1 9 4 / 2 0 1 1

Po rozpoznaniu w dniu 15 czerwca 2011 roku wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Pątnów w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Pątnów z tytułu wykonania budżetu gminy za 2010 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), oraz art. 270 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Nr IV Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **negatywnie** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Pątnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Pątnów za rok 2010.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający zapoznał się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Pątnów w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Pątnów, opinią o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Pątnów za 2010 rok oraz wyciągiem z protokołu posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Pątnów.

Z powyższych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, sprawozdanie finansowe a także informację o stanie mienia jednostki. Po szczegółowym przeanalizowaniu tych materiałów, Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Następnie, po przeprowadzeniu dyskusji, Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Pątnów za 2010 rok. Za tym wnioskiem głosowało 4 członków Komisji, uczestniczących w posiedzeniu.

Jednakże Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał odmienną, niż Komisja Rewizyjna Rady Gminy Pątnów, opinię o wykonaniu budżetu Gminy Pątnów za 2010 rok. W ocenie Składu nie można bowiem pozytywnie ocenić

działań organu wykonawczego, które w konsekwencji doprowadziły do naruszenia norm ustawowych. Stanowisko Składu Orzekającego znalazło odzwierciedlenie w negatywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Pątnów za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami (Uchwała Nr IV/ 154 /2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 maja 2011 roku). W wydanej opinii wskazano na naruszenie prawa tj. art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w związku z przekroczeniem ustawowej granicy (60%) długu Gminy w relacji do wykonanych dochodów budżetu. Wskaźnik, wynikający z tego przepisu, na koniec roku 2010 ukształtował się na poziomie 76,74 %, a uwzględniając przepis art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wyniósł on 71,28 %. W kwocie długu aż - 1.196.238,10 zł stanowiły zobowiązania wymagalne. Z tej kwoty - 1.035.870,58 zł przypadało na zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług. Zapłacono odsetki związane z nieterminowym regulowaniem zobowiązań Gminy w łącznej kwocie 71.910,76 zł. Powyższe działanie świadczy o nieprzestrzeganiu zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów , a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z powodu braku środków nie został również spłacony kredyt krótkoterminowy, czym naruszono przepis art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane. Kwota niespłaconego kredytu krótkoterminowego powiększyła dług Gminy. Budżet Gminy na koniec roku 2010, zamknął się ujemnym stanem środków finansowych.

Skład Orzekający wskazuje, że za prawidłową gospodarkę finansową Gminy odpowiada wójt (art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym).

Natomiast w świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zatem, jak z powyższego wynika, Rada Gminy jest władna ocenić realizację budżetu i następnie wyrazić swoją wolę w sprawie absolutorium w podjętej uchwale.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.