

## **U c h w a ł a    N r    I V / 1 6 3 / 2 0 1 1**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 maja 2011 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czastary za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| <b>1. Grażyna Kos</b>       | <b>- przewodnicząca</b> |
| <b>2. Barbara Polowczyk</b> | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Paweł Dobrzyński</b>  | <b>- członek</b>        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czastary za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, w oparciu o następujące dokumenty:

1. roczne sprawozdania budżetowe,
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2010 rok,
3. uchwały i zarządzenia podjęte w sprawie budżetu i jego zmian.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, iż planowane kwoty dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z planami wynikającymi z podjętych przez organy Gminy uchwał i zarządzeń.

Planowane dochody budżetowe wykonano w kwocie 9.697.868,54 zł, tj. 94,54% planu. Wydatki budżetu ogółem zrealizowano w kwocie 13.005.293,59 zł, co stanowiło 92,47% planu. Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 4.382.671,23 zł, tj. 83,77% planu. W dziale 600 – Transport i łączność, rozdz. 60016 – Drogi publiczne gminne nie zrealizowano zaplanowanego zadania inwestycyjnego pn. „Budowa drogi gminnej w miejscowości Krzyż na odcinku 200 m.b.” w wysokości 50.000,00zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn i nie uzasadniono braku wykonania wyżej wymienionego zadania inwestycyjnego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku gdy zadanie inwestycyjne nie będzie realizowane, należy w trakcie roku budżetowego dokonać stosownej korekty planu strony wydatkowej.

Nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań wymagalnych.

Dług Gminy na koniec 2010 roku osiągnął poziom 6.614.110,50 zł, co w relacji do wykonanych dochodów budżetu stanowi 68,20%. Uwzględniając przepis art. 170 ust 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), uprawniający do odliczenia od kwoty długu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych w kwocie 2.000.000,00zł, wskaźnik ten obniży się do 47,58%. W świetle regulacji wynikającej z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że Gmina zaciągnęła pożyczkę w wysokości 2.000.000,00zł, zaplanowaną na finansowanie planowanego deficytu, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych. W rejestrach Izby brak stosowanej uchwały o zaciągnięciu tej pożyczki. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), do wyłącznej właściwości rady gminy

należy zaciąganie długoterminowych pożyczek i kredytów. Stosownie do art. 91 ust 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o kredyt lub pożyczkę oraz w przypadku emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, wyemitowanych papierów wartościowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, wójt gminy jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Tego obowiązku nie wypełniono odnośnie ww. pożyczki oraz kredytu w wysokości 340.000,00 zł zaciągniętego uchwałą nr XXVIII/160/2010 Rady Gminy w Czastarach z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie przedsięwzięcia objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Ponadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok, informację o stanie mienia jednostki.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.