

## **U c h w a ł a    N r    I V / 1 5 5 / 2 0 1 1**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 maja 2011 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej  
za 2010 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| <b>1. Grażyna Kos</b>       | <b>- przewodnicząca</b> |
| <b>2. Barbara Polowczyk</b> | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Paweł Dobrzyński</b>  | <b>- członek</b>        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **negatywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za 2010 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, w oparciu o następujące dokumenty:

1. roczne sprawozdania budżetowe,
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2010 rok,
3. uchwały podjęte w sprawie budżetu i jego zmian.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, iż planowane kwoty dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z planami wynikającymi z podjętych przez organy Związku uchwał.

W oparciu o powyższe materiały ustalono, że dochody budżetowe na 2010 rok zaplanowano w kwocie 890.904,00 zł, a wykonano w wysokości 171.740,22 zł, tj. **19,28 %** planu. Na niską realizację dochodów wpłynął fakt niezrealizowania zaplanowanych dochodów ze sprzedaży składników majątkowych. Wpływy z tego tytułu zaplanowano na kwotę 651.713,00 zł, a wykonanie ich ukształtowało się na poziomie zerowym. Planowane wydatki budżetu wyniosły 828.084,00 zł, a zrealizowano je w kwocie 79.609,01 zł, co stanowiło **9,61%** planu.

Dług Związku na koniec 2010 roku osiągnął poziom 504.427,40 zł., co stanowiło **293,72%** wykonanych dochodów budżetu. Powyższy wskaźnik aż 5-krotnie przekracza ustawowy próg wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z tym przepisem łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że w trakcie realizacji budżetu:

- przekroczone planowane wydatki o kwotę 337,81 zł,
  - wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 1.867,40 zł,
  - zapłacono odsetki za nieterminowe regulowanie zobowiązań kwocie 272,00 zł.
- Działania powyższe naruszają zasady gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego określone w art. 44 i art. 254 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że w trakcie realizacji budżetu Związku wystąpiły rażące nieprawidłowości w gospodarce finansowej, o których informowano już w opinii Składu Orzekającego za I-sze półrocze 2010 roku. Odnotowano bardzo niskie wykonanie dochodów, co spowodowało, iż zadania przewidziane do realizacji w roku 2010 zostały wykonane tylko w 9,61% planu. W części opisowej nie uzasadniono i nie wskazano przyczyn dla tak zaistniałej sytuacji finansowej. Dług jednostki wielokrotnie przekroczył próg graniczny 60%.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający ponownie wskazuje na konieczność dokonania bardzo wnikliwej analizy gospodarki finansowej Związku przez gminy współtworzące Związek Gmin Ziemi Wieluńskiej oraz podjęcie jednoznacznych

działań zmierzających do wyeliminowania powyższych nieprawidłowości bądź też podjęcia decyzji odnośnie zasadności funkcjonowania tej jednostki. Przypomina się że począwszy od 2014 roku zgodnie z art. 244 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat z tytułu wcześniej zaciągniętych przez jednostkę zobowiązań finansowych dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Skład Orzekający informuje ponadto, że na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 w związku z art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. W świetle tego przepisu ocena wykonania budżetu i podjęcie uchwały w sprawie absolutorium należą do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, negatywną opinię izby o sprawozdaniu z wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu jednostki wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty nie później niż przed rozpatrzeniem absolutorium dla organu wykonawczego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.