

U c h w a ł a N r I V / 5 5 / 2 0 1 1

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej
na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

negatywnie opiniuje przedłożony projekt budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
2. uzasadnieniem do tegoż projektu oraz materiałami informacyjnymi.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że projekt budżetu na 2011 rok zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje i opracowany został w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami). Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że w dochodach budżetu zaplanowano wpływy z tytułu wpłat Gmin współtworzących Związek w kwocie 191 037 zł. Kwota ta uwzględnia wpływy planowane do uzyskania z Gminy Wieluń w wysokości 99 360 zł. Z objaśnień do projektu uchwały budżetowej wynika, iż Gmina Wieluń nie jest członkiem Związku, natomiast dopiero w 2011 roku zakłada się przyjęć tę jednostkę w poczet członków Związku. Nie znajduje zatem uzasadnienia planowanie wpłaty z tytułu składki członkowskiej przez Gminę Wieluń jako dochodu budżetu Związku.

Zaplanowane dochody na 2011 rok w ogólnej kwocie 870.000 zł, są wobec powyższego nierealne. Odliczając od kwoty dochodów przewidzianą do uzyskania od Gminy Wieluń wpłatę, budżet Związku zamknie się deficytem, co spowoduje że jednostka ta znajdzie się w innych uwarunkowaniach finansowych. Ponadto skutkować będzie koniecznością wskazania źródeł pokrycia deficytu określonych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Mając na uwadze powyższe, wskazuje się na konieczność dokonania wnikliwej analizy zaplanowanych dochodów i wydatków Związku na 2011 rok. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane dochody z tytułu składek członkowskich, winny uwzględniać tylko wpłaty od tych Gmin, które są aktualnie członkami Związku.

- w §8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działań Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej i których termin zapłaty upływa w roku następnym do wysokości 10.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zamieszczenie powyższego upoważnienia nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa. Wskazuje się, że w projekcie uchwały budżetowej winny być zawarte tylko takie upoważnienia, które wypełniają dyspozycję art. 212 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto informuje się, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków,

przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 235 poz. 1546) wprowadzone zostały zmiany w klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że zmiany te winny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok.

Opinię wyrażoną w niniejszej uchwale Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

