

U c h w a ł a N r I V / 4 3 / 2 0 1 1
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Sokolniki.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Karczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony projekt budżetu Gminy Sokolniki na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
2. uzasadnieniem do tegoż projektu oraz materiałami informacyjnymi.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że projekt budżetu na 2011 rok zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje oraz opracowany został w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz z uwzględnieniem przepisów prawa materialnego w zakresie zadań przypisanych do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego.

W wyniku dokonanej analizy ustalono, co następuje:

1. W § 12 ust 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także z tytułu umów, których realizacja

w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zamieszczenie powyższych upoważnień nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa. Wskazuje się, że w projekcie uchwały budżetowej winny być zawarte tylko takie upoważnienia, które wypełniają dyspozycję art. 212 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W § 10 pkt 1 projektu uchwały postanowiono o przedłożeniu informacji do budżetu o stanie zadłużenia i obciążeniach w latach następnych, zgodnie z załącznikiem nr 15 niniejszej uchwały. Skład Orzekający wskazuje, że zakres uchwały budżetowej został określony w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Powyższa informacja nie jest elementem uchwały budżetowej.

3. Zaplanowano rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która nie spełnia wymogów wynikających z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.), tzn. jest niższa od założeń ustawowych. W świetle ww. przepisu powyższa rezerwa winna być utworzona w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian w budżecie i utworzenie rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości odpowiadającej wymogom ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 1 ust 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późniejszymi zmianami), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zadania własne gminy zostały określone w art. 7 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami). Jednocześnie informuje się, że Rada Gminy działając w oparciu o przepis art. 4 ust. 7 ustawy o funduszu sołeckim, uchwalając budżet, odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone zadania nie spełniają wymogów określonych w art. 1 ust 3 tejże ustawy. Zatem przy uchwalaniu zadań przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego, Rada Gminy winna kierować się ww. przepisami prawa.

Informuje się, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 235 poz. 1546) wprowadzone zostały zmiany w klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że zmiany te winny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok.

Opinię wyrażoną w niniejszej uchwale Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.