

U c h w a ł a N r I V / 4 0 / 2 0 1 1
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Czastary.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony projekt budżetu Gminy Czastary na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
2. uzasadnieniem do tegoż projektu oraz materiałami informacyjnymi.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że projekt budżetu na 2011 rok zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje i opracowany został w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz z uwzględnieniem przepisów prawa materialnego w zakresie zadań przypisanych do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego.

W wyniku dokonanej analizy ustalono, co następuje:

1. W § 13 i 14 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków UE i innych źródeł zagranicznych, a także z tytułu umów, których realizacja

w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zamieszczenie powyższych upoważnień nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa. Wskazuje się, że w projekcie uchwały budżetowej winny być zawarte tylko takie upoważnienia, które wypełniają dyspozycję art. 212 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Zaplanowano rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która nie spełnia wymogów wynikających z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.), tzn. jest niższa od założeń ustawowych. W świetle ww. przepisu powyższa rezerwa winna być utworzona w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian w budżecie i utworzenie rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości odpowiadającej wymogom ustawy o zarządzaniu kryzysowym.
3. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono o ustaleniu rezerwy ogólnej w wysokości, która nie spełnia wymogów art. 222 ust 1 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Zatem należy dokonać stosownych zmian i utworzyć rezerwę ogólną, która spełni wymogi przytoczonego przepisu prawa.
4. Z objaśnień do projektu planu dochodów i wydatków wynika, że w dziale 926 Kultura fizyczna i sport, zaplanowano wydatki z przeznaczeniem dla podmiotów realizujących zadania z zakresu kultury fizycznej. Tymczasem z załącznika nr 2 o wydatkach wynika, że w tymże dziale zaplanowano tylko wydatki realizowane bezpośrednio przez Gminę a nie dotacje celowe. Skład Orzekający przypomina, że zlecenie zadania i udzielanie dotacji na zadania z zakresu kultury fizycznej odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity z 2010 roku, Dz.U. z 2010r, Nr 28, poz 146) bądź na podstawie uchwały

organu stanowiącego podjętej na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. Nr 127 poz 857 z późniejszymi zmianami), czyli w formie dotacji celowych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że Rada Gminy w Czastarach nie wypełniła obowiązku wynikającego z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Informuje się, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 235 poz. 1546) wprowadzone zostały zmiany w klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że zmiany te winny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok.

Opinię wyrażoną w niniejszej uchwale Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.