

U c h w a ł a N r I V / 2 4 / 2 0 1 1

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Wróblew.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

opiniuje z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wróblew.

U z a s a d n i e n i e

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przez Gminę Wróblew na lata 2011-2020. W latach 2011-2020 wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Jednakże w roku 2011 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących jedynie o 629 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W latach 2011-2013 relacja długu do prognozowanych dochodów budżetu jak również obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które to przepisy zostały utrzymane

w mocy w latach 2011 -2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Począwszy od roku 2014 zacznie obowiązywać przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który określa zdolność jednostki do spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, zarząd tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych. W świetle tej regulacji, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonej prognozy ustalono, że relacja wynikająca z powyższego przepisu, w latach 2011-2013 nie spełnia wymogów ustawowych, ale zamieszczana jest tylko informacyjnie. Natomiast kryterium ustawowe nie zostało spełnione również w latach 2014-2019, kiedy to wymóg wynikający z art. 243 ww. ustawy musi być bezwzględnie przestrzegany. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dokonania analizy wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w celu doprowadzenia do zgodności relacji w ww. okresie z wymogiem art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto koniecznym staje się bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wielkości planowanych wydatków jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużania.

Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej nie spełniają wymogów wynikających z art. 226 ust 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem wieloletnia prognoza finansowa powinna zawierać objaśnienia przyjętych w tejże prognozie wartości, o których mowa w art. 226 ust 1 pkt 1-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2a do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz inwestycji przewidzianych do realizacji w roku 2011” wykazano zadanie pn. „Budowa Szkoły Podstawowej z oddziałem przedszkolnym wraz z salą gimnastyczną oraz urządzeniami i infrastrukturą towarzyszącą w Słomkowie Mokrym”, na którego realizację zaplanowano 3.000.000,00 zł (co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2011”), natomiast w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozie finansowej na ww. zadanie przewidziano limit wydatków majątkowych na 2011 rok w kwocie 2.485.047,00 zł. Zwraca się uwagę, iż wartości wykazane w wykazie przedsięwzięć i w wieloletniej prognozie finansowej winny ściśle korelować z danymi zaplanowanymi w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca również uwagę, że kwota limitów na wydatki bieżące i majątkowe w poszczególnych latach wykazana w „Wykazie przedsięwzięć” winna znaleźć odzwierciedlenie w „Wieloletniej prognozie finansowej”.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.