

U c h w a ł a N r I V / 7 / 2 0 1 1
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Mokrsko.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Karczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony projekt budżetu Gminy Mokrsko na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej wraz z załącznikami,
2. uzasadnieniem do tegoż projektu oraz materiałami informacyjnymi.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że projekt budżetu na 2011 rok zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje oraz opracowany został w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz z uwzględnieniem przepisów prawa materialnego w zakresie zadań przypisanych do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego.

W wyniku dokonanej analizy ustalono, co następuje:

1. W § 12 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w § 11, do wysokości kwot w nim określonych. W § 11 tegoż projektu uchwały ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych

kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, które obejmują kwoty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań oraz koszty związane z ich zaciągnięciem.

W świetle art. 212 ust 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący może upoważnić organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust 1 tejże ustawy. Zgodnie z tym przepisem, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1/ pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2/ finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3/ spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4/ wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań w kwocie wyższej, aniżeli wynika to z cytowanego art. 89 ust 1 ustawy o finansach publicznych stanowi naruszenie prawa. Wskazuje się zatem na konieczność dostosowania upoważnień zawartych w § 12 projektu uchwały do wskazanych przepisów prawa.

2. W § 15 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zamieszczenie powyższego upoważnienia nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa. Wskazuje się, że w projekcie uchwały budżetowej winny być zawarte tylko takie upoważnienia, które wypełniają dyspozycję art. 212 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. Do projektu uchwały budżetowej dołączono tabelę nr 7 dotyczącą wydatków na zadanie wieloletnie realizowane z udziałem środków unijnych. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z obowiązującym stanem prawnym tj. art. 226 ust 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zadanie to winno być ujęte jako przedsięwzięcie w wieloletniej prognozie finansowej.

Informuje się, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 235 poz. 1546) wprowadzone zostały zmiany w klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że zmiany te winny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok.

Opinię wyrażoną w niniejszej uchwale Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.