

U c h w a ł a N r I V / 3 / 2 0 1 1

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Biała.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biała.

U z a s a d n i e n i e

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przez Gminę Biała na lata 2011-2020. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu na 2011 rok korelują ze sobą w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu Gminy Biała. W latach 2011-2020 wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Biała do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zmieszczonych w niej przedsięwzięć. Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład Orzekający stwierdził, iż spełnione zostały wymogi wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W latach 2011-2013 relacja długu do prognozowanych dochodów budżetu jak również obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które to przepisy zostały utrzymane w mocy w latach 2011 -2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Jednakże, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2012-2013 występuje wysoki wskaźnik - przekraczający 12% - obciążenia dochodów budżetu spłatami rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami od tychże zobowiązań oraz w latach 2011-2013 wysoki wskaźnik kwoty długu zbliżający się do progu granicznego (powyżej 56% planowanych dochodów), co wskazuje na ograniczoną możliwość dalszego zaciągania zobowiązań długoterminowych.

Począwszy od roku 2014 zacznie obowiązywać przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który określa zdolność jednostki do spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, zarząd tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych. W świetle tej regulacji, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Relacja, wynikająca z powyższego przepisu, w latach 2011-2013 nie spełnia wymogów ustawowych, ale zamieszczana jest tylko informacyjnie. Natomiast kryterium ustawowe nie zostało spełnione również w roku 2014, kiedy to wymóg wynikający z art. 243 ww. ustawy musi być bezwzględnie przestrzegany. W pozostałych latach objętych analizą (2015 -2020) wymóg ustawy został spełniony. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dokonania analizy wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w celu doprowadzenia do zgodności relacji w 2014 roku z wymogiem art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.