

UCHWAŁA NR III/470/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Bedlno na lata 2012-2015

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bedlno na lata 2012-2015, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2011 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2012-2015.
2. Jednostka nie zamieściła w wpf wykazu przedsięwzięć, uzasadniając w załączonej do wpf informacji opisowej, iż takie przedsięwzięcia nie są obecnie realizowane.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy są niezgodne z obowiązującymi przepisami, patrz uwagi do wpf.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012-2015 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy, odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012–2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów

ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosi 8,26 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 0,11 % i 3,08 %.

7. Ponadto w latach 2014-2015 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Bedlno, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony prawidłowo. Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w latach 2014-2015 ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.
8. Załączone do wpf uzasadnienie wyjaśnia przyjęte w niej wartości oraz wskazuje, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, iż wpf powinna być realistyczna.

Uwagi do wpf sformułowane przez Skład Orzekający dotyczą:

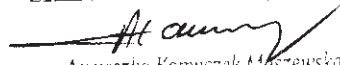
- zamieszczenia w § 2 ust. 2 projektu uchwały upoważnienia dla Wójta Gminy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań określonych w § 3 ust. 1 projektu uchwały. W treści projektu wpf nie ma przepisu § 3 ust. 1,
- zaplanowania podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia nowej wpf Gminy Bedlno, która zgodnie z § 4 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku, nie rozstrzygając zagadnienia obowiązywania aktualnie obowiązującej wpf,
- w § 1 projektu wpf zapisano „Uchwalić Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Bedlno na lata 2012-2015 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2015 zgodnie z załącznikiem Nr 1 i uzasadnieniem do Uchwały”. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy ofp jednostka powinna w projekcie zamieścić objaśnienia przyjętych wartości, nie uzasadnienie oraz wskazuje, że powinny one stanowić odrębny załącznik do złożonego projektu,
- zamieszczenia w § 2 ust. 1 treści projektu wpf nieprawidłowego upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, bez zamieszczenia w projekcie wpf wykazu takich umów stanowiących przedsięwzięcia. Powyższe umowy zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy ofp jeżeli wypełniają dyspozycje art. 226 ust. 3 ustawy ofp, stanowią przedsięwzięcia i powinny być wykazane w załączniku przedsięwzięć do projektu wpf. Dopiero wówczas w ocenie Składu Orzekającego można zamieścić w projekcie wpf upoważnienie w przedmiotowym zakresie.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamińczek-Maszczyńska