

Y

UCHWAŁA Nr III/452/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 listopada 2011 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Powiat Brzeziński

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – przewodniczący
2. Lucyna Józefa Michejda – członek
3. Bogusław Wenus – członek

w związku z wnioskiem Starosty Powiatu Brzezińskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego

uchwala, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.179.320 zł, planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Starosty Powiatu Brzezińskiego w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w kwocie 3.179.320 zł Rada Powiatu Brzezińskiego zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Nr III/24/11 z dnia 26 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok, zmienionego uchwałą Nr XIV/73/11 z dnia 2 listopada 2011 roku. Planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 9 Uchwały Nr XIV/73/11 Rady Powiatu z dnia 2 listopada 2011 roku w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.000.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu Rada Powiatu wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 2 listopada 2011 roku Uchwałą Nr XIV/76/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego: Spłatę kredytu zaplanowano w latach 2012 – 2018.

Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2011, uchwałach zmieniających budżet oraz stopień zadłużenia jednostki.

Splata rat kredytów i pożyczek przypadających w 2011 rok oraz odsetek od tych kredytów i pożyczek wyniesie 4.736.100 zł, co stanowić będzie 15,76 % planowanych dochodów jednostki. Ustalenie spłat zobowiązań w wysokości przekraczającej 15 % planowanych dochodów Powiatu jest sprzeczne z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W toku badania zaistniałego naruszenia prawa Skład Orzekający stwierdził, że ustalenie wysokości spłat rat kredytów i pożyczek oraz odsetek od zaciągniętych zobowiązań w wysokości przekraczającej 15 % dochodów jednostki wyniknęło z faktu podpisania w dniu 29 września 2011 roku pomiędzy Ministerstwem Zdrowia a Powiatem Brzezińskim Umowy Nr 14/2011/JST/2234/1087 o udzielenie dotacji celowej dla jednostek samorządu terytorialnego na zadania własne z zakresu polityki rozwoju nieujęte w kontraktach wojewódzkich w ramach realizacji Programu wieloletniego „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”. W podpisanej umowie Powiat Brzeziński zobowiązał się do przeznaczenia otrzymanej dotacji w wysokości 2.507.083,95 zł na spłatę zobowiązań przejętych po zlikwidowanym SP ZOZ w Brzezinach, przekraczając tym samym 15 % wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Poddając analizie wieloletnią prognozę finansową (podjęta Uchwałą Nr III/23/11 z dnia 26 stycznia 2011 roku, zmienioną Uchwałą Nr XIV/72/11 z dnia 2 listopada 2011 roku) sporządzoną na lata 2011-2020, uwzględniającą w poszczególnych latach planowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania, należy stwierdzić, iż planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w latach 2012-2013 nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań. Również w latach 2014-2020 planowane spłaty nie przekraczają maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty Powiatu Brzezińskiego obliczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2011 roku długu wynosić będzie 11.030.034 zł, co stanowić będzie 36,69 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia Powiatu nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamińska-Maszevska