

UCHWAŁA NR III/159/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 marca 2011 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Kutnowskiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca**
2. **Józefa Lucyna Michejda - członek**
3. **Bogusław Wenus - członek**

uchwała, co następuje:

Opiniuje planowaną kwotę długu Powiatu Kutnowskiego wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2023 oraz uchwały budżetowej na 2011 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr 31/IV/11 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 19 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego na lata 2011-2023, w tym prognozę kwoty długu oraz załączony do uchwały wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Opiniując prawidłowość kwoty długu Skład Orzekający wziął przede wszystkim pod uwagę dane wynikające z załącznika nr 1 do powyższej uchwały stanowiącego prognozę kwoty długu Powiatu Kutnowskiego na lata 2011-2023 oraz dane wynikające z Uchwały Nr 32/IV/11 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 19 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2011 rok.

Na podstawie przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kutnowskiego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2011-2023, na taki też okres przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zamieszczonej w art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2011-2023, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.

2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011-2023 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie równowagi operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Przyjęta w uchwale budżetowej na 2011 rok wysokość długu na koniec 2011 roku w wysokości 27.464.652 zł, jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych.
5. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011–2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosi 31,12 % dochodów ogółem budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Powiat poręczeń, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie odpowiednio 3,49%, 4,84% i 3,88 %. **Taki poziom wskaźników w latach 2011-2013 będzie jednak możliwy tylko pod warunkiem pomyślnego zakończenia likwidacji SPZOZ w Kutnie oraz otrzymania przez Powiat dotacji na pokrycie zobowiązań publiczno-prawnych likwidowanego szpitala .**
6. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Kutnowskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą.
Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletniej prognozy finansowej z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Powiatu Kutnowskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Powiat poręczeń, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat, **jednak sposób niebezpieczny zbliża się do wielkości granicznej .**
7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Zarząd Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Kamyczek-Maszewska