

UCHWAŁA NR III/139/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 lutego 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Kutno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kutno, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2010 roku oraz autopoprawki z dnia 3 i 15 lutego 2011 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz autopoprawki, w tym projekt prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2011-2014. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2011-2020, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Skład Orzekający wskazuje, że w wieloletniej prognozie finansowej i w prognozie długu błędnie zaplanowano wysokość długu. W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano dług na koniec 2011 roku w wysokości 4.695.977,50 zł, prawidłowa wysokość długu wynosi 5.016.977,50 zł. Różnica 321.000 zł wynika z pomniejszenia zadłużenia o kwotę (321.000 zł) umorzenia pożyczki na podstawie umowy

U10089/06176 zawartej w dniu 26 października 2010 roku pomiędzy Gminą Kutno a Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z postanowień § 1 umowy wynika, że WFOŚiGW dokona umorzenia powyższej kwoty pod warunkiem przeznaczenia jej na realizację zadania „Budowa systemu ochrony wód powierzchniowych – oczyszczalnie przydomowe – Etap I Gmina Kutno” i rozliczenia tych środków w terminie do 31 grudnia 2011 roku. Zatem dopiero po realizacji przedmiotowego zadania inwestycyjnego i po rozliczeniu tych środków, Gmina będzie mogła wykazać zadłużenie w mniejszej wysokości.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011-2020 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy, odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013 (**na podstawie zaplanowanych przez Gminę Kutno wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów**), do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosi 22,84 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 0,38 %, 3,2 % i 4,47 %. **Powyższe wskaźniki nie uwzględniają uwag dotyczących: nieprawidłowego zaplanowania dotacji w wysokości 1.600.000 zł i bezpodstawnego zmniejszenia długu o 321.000 zł. Zatem jednostka jest zobowiązana dokonać korekty wieloletniej prognozy finansowej i prognozy długu w powyższym zakresie oraz ponownie wyliczyć wskaźniki spłat i długu.**
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kutno, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp (**na podstawie zaplanowanych przez Gminę Kutno wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów**), tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu

spłat. **Obliczone wskaźniki spłat dla lat 2014-2020 nie uwzględniają uwag dotyczących: nieprawidłowego zaplanowania dotacji w wysokości 1.600.000 zł i bezpodstawnego zmniejszenia długu o 321.000 zł. Zatem jednostka jest zobowiązana dokonać korekty wieloletniej prognozy finansowej i prognozy długu w powyższym zakresie oraz ponownie wyliczyć wskaźnik spłat.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.