

✓

**UCHWAŁA NR III/36/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 18 stycznia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Gminy Głuchów**

Na podstawie art.13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuchów z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Głuchów została opracowana na okres 2011-2019, na taki też okres została opracowana prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej.  
Zgodnie z art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową nie może być krótszy niż okres, na który przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Natomiast prognozę kwoty długu sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały nie spełnia wymogów określonych w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. W wykazie tym powinny zostać ujęte zadania wieloletnie, na które zostały podpisane wcześniej umowy lub takie, które planuje się rozpocząć w 2011 roku. Nieprawidłowe jest ujęcie zadań, których realizacja przewidziana od roku 2012. Wieloletnia prognoza finansowa

sporządzana będzie w każdym roku budżetowym i zadania takie można będzie ująć w prognozie sporządzanej na rok 2012.

3. Wieloletnia prognoza finansowa powinna być sporządzona w szczególności wynikającej z treści art. 226 ust. 1 i 2 ufp na ten okres, na jaki planuje się przedsięwzięcia. Natomiast prognoza kwoty długu, powinna zawierać te elementy, które są niezbędne do wyliczenia wskaźników i relacji obowiązujących przy uchwalaniu budżetów lat, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć w 2011 roku dług.  
W związku z powyższym, w latach w których nie planuje się przedsięwzięć zbędne jest planowanie w tym okresie np. takich wydatków jak wynagrodzenia, wydatki związane z funkcjonowaniem jst.
4. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, skład orzekający nie może uznać za takie danych zawartych w tabeli dotyczących wynagrodzeń, wydatków dotyczących funkcjonowania organów JST zaplanowanych do roku 2019. Dane, o których mowa w art. 226 ust. 2 ustawy należy sporządzić na okres, na jaki planuje się przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.
5. Zgodnie z art. 228 ufp uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla wójta gminy m. in. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie takie może być udzielone pod warunkiem ujęcia takich przedsięwzięć (art. 226 ust. 4 pkt 2 ufp) w wykazie przedsięwzięć.
6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2011 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
7. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2011-2014, tj. w latach, na które sporządzono przedsięwzięcia Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
8. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2011 i wynosił będzie 40,40%

dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 4,38%, 5,19%, 5,47%.

9. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Głuchów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Głuchów z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO



mgr Agnieszka Kamyczek-Maszewska

