

Uchwała Nr II/420/2011

z dnia 22 października 2011 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Piotrkowskiego za I półrocze 2011 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Paweł Jaśkiewicz – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu **Piotrkowskiego** za I półrocze 2011 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2011 r.
- uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art. 226 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze nie spełnia wymogów wynikających z uchwały Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim Nr XXXVI/277/10 z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze, gdyż nie jest zgodna z zakresem i formą uchwały budżetowej. Zgodnie z §1 wyżej wymienionej uchwały zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Piotrkowskiego za I półrocze danego roku mają być zgodne z zakresem i formą uchwały budżetowej, którą reguluje uchwała Rady Powiatu Piotrkowskiego Nr XXXVII/285/10 z dnia 24 września 2010 r w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i zawiera podział wydatków w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących, z tego: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, świadczeń na rzecz osób fizycznych, wydatków na obsługę długu, wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji oraz wydatków majątkowych, z tego: inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na poszczególne zadania, zakup i objęcie akcji i udziałów, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego. Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze – część opisowa nie odnosi do dochodów i wydatków przedstawionych w części tabelarycznej informacji.

Ponadto dopatrzone są niezgodności w planie dochodów wykazanych w tabeli Nr 5 „Realizacja zadań własnych Powiatu Piotrkowskiego współfinansowanych dotacją z budżetu państwa w I półroczu 2011 roku”, kwotą wynikająca ze sprawozdania Rb 28S, a częścią opisową informacji z wykonania budżetu za I półrocze 2011 r. strona 8. Plan wynikający z tabeli Nr 5 i sprawozdania Rb 28S wynosi 2.473.332,00 zł, a w części opisowej wynosi 2,354.701,00 zł.

Wnosi się również uwagi co do wykonania w I półroczu 2011 roku dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Dopatrzone są rozbieżności między

tabelą Nr 1 „ Realizacja dochodów budżetowych powiatu piotrkowskiego na 30 czerwca 2011 r.”, a częścią opisową informacji z wykonania budżetu za I półrocze 2011 r. strona 9. W tabeli Nr 1 rozdział 75045 §212 wykonanie wynosi 16.000,00 zł, w części opisowej informacji z wykonania budżetu za I półrocze 2011 r. strona 9 wykazano kwotę 13.421,20 zł. Ponadto w informacji z wykonania budżetu za I półrocze 2011 r. strona 34 i w tabeli Nr 12 ‘Realizacja wydatków majątkowych Powiatu Piotrkowskiego w I półroczu 2011 roku’ podano błędną kwotę ogółem. Winna być zgodnie ze sprawozdaniem Rb 28S kwota 137.917,35 zł a podano kwotę 130.917,35 zł. Rozbieżność ta wynika z podania błędnej kwoty związanej z wykonaniem zadania inwestycyjnego pn. „Budowa hali sportowej (namiotowej) „ w rozdziale 92601. Powinna być kwota 6.888,00 zł, a jest kwota 0 zł.

Zadłużenie Powiatu nie przekracza obowiązujących ustawowych progów zadłużenia i jest zgodne z założeniami budżetu.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja została opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Skład Orzekający przypomina, że do końca 2013 roku stosownie do art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania stopnia zadłużenia Powiatu według relacji o której mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany będzie indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalony jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Tak obliczony wskaźnik w latach 2011-2013 ma charakter informacyjny, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dlatego należy mieć na uwadze, że wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2011 będzie miało bezpośredni wpływ na kształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2014.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2011 roku.

Od opinii wyrażanej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustaw o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Piotrkowskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.