

Uchwała Nr II/407/2011

z dnia 18 października 2011 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Mniszków za I półrocze 2011 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Paweł Jaśkiewicz – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy **Mniszków** za I półrocze 2011 roku wnosząc uwagę i zastrzeżenia zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 r.
- uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art. 226 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy Mniszków zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

W rozdziale 75421 "Zarządzanie kryzysowe" sprawozdania Rb 28S i w uchwale budżetowej występuje błąd klasyfikacyjny. Ze sprawozdania Rb 28S i z uchwały budżetowej wynika, że rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ujęta jest w dziale 754 „Bezpieczeństwo Publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdz. 75421 „Zarządzanie kryzysowe”, paragraf 4810 „Rezerwy”, podczas gdy wszystkie rezerwy, zarówno ogólną jak i celową, ujmuje się w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdział 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”. Opisany stan faktyczny jest niezgodny §1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji (...) w części dotyczącej działu 758 „Różne rozliczenia” (*Dz. U. z dnia 12 marca 2010 r. z późniejszymi zmianami/*.

Zwraca się uwagę, że do końca 2013 roku stosownie do art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (*Dz.U. Nr 157 poz. 1241*) jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania stopnia zadłużenia Gminy według relacji o której mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% dochodów ogółem tej jednostki wykonanych w danym roku budżetowym. Tamże w art. 170 ust.3 postanowiono, że ograniczeń dotyczących zadłużenia

nie stosuje się do pożyczek i kredytów zaciąganych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany będzie indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalony jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody za sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczony wskaźnik w latach 2011-2013 ma charakter informacyjny, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Zadłużenie Gminy na dzień 30 czerwca 2011 r. kształtowało się na wysokim poziomie i na dzień 30 czerwca 2011 roku wyniosło 65,54% planowanych dochodów przekraczając dopuszczalny próg zadłużenia. Natomiast stosując wyłączenie zobowiązań, o którym mowa we wspomnianym art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych zadłużenie wynosi 49,78% i mieści się w obowiązujących dopuszczalnych ustawowo progach zadłużenia. **Nie mniej jednak zdaniem Składu Orzekającego Gmina Mniszków przekroczyła granicę bezpiecznego zadłużenia.** Należy bowiem mieć na uwadze ryzyko utraty możliwości zaciągania pożyczek i kredytów poprzez przekroczenie dopuszczalnego progu zadłużenia w związku np. z niewykonaniem dochodów lub nie otrzymaniem w planowanym terminie środków unijnych, czy też w przypadku gdy orzeczony zostanie zwrot tych środków.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja została opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2011 roku.

Od opinii wyrażanej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustaw o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Mniszków odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.