

**Uchwała Nr I /267/11
z dnia 22 grudnia 2011 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Dobroń na 2012 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r., Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z istotnymi uwagami** zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Dobroń na 2012 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobroń projekt budżetu Gminy Dobroń na 2012 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2012 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 18.650.763 zł,
w tym: bieżące 17.993.517 zł, majątkowe 657.246 zł,
- wydatki w wysokości 19.758.216 zł,
w tym: bieżące 17.971.916 zł, majątkowe 1.786.300 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 21.601 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Formułując uwagi do przedłożonego projektu, Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 2 – Dochody budżetu Gminy na rok 2012, w dziale klasyfikacji budżetowej 926 – Kultura fizyczna, nie wskazano rozdziału, w którym planowane są dochody. Z kolei w załączniku nr 2A prezentującym planowane dochody własne jednostki, dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami oraz dochody związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, w dziale 801 – Oświata i wychowanie, nie ujęto rozdziału 80110 – Gimnazja. W związku z powyższym wskazane załączniki wymagają uzupełnienia w opisanym zakresie.

Skład Orzekający wskazuje, że z załącznika nr 2 do przedłożonego projektu wynika, że w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska oraz w dziale 926 – Kultura fizyczna, planowane są dotacje celowe w paragrafach 2007 oraz 2009 klasyfikacji budżetowej, a więc na realizację zadań bieżących. Jednakże z uzasadnienia do projektu budżetu (s. 7) wynika, że są to dotacje celowe klasyfikowane w paragrafie 6207, a więc przeznaczone na zadania inwestycyjne. Nadto, dotacje te zostały ujęte w kwocie dochodów majątkowych wyszczególnionej w § 2 projektu, a zadania na które – jak wynika z objaśnień – przeznaczone są dotacje pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, ujęto po stronie planowanych wydatków budżetu, jako zadania inwestycyjne. W związku z tym w załączniku nr 2, we wskazanych działach, należy dokonać korekty paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na nieścisłości pomiędzy załącznikami do projektu budżetu, a częścią zawierającą uzasadnienie do uchwały budżetowej. Przykładowo, ze strony 28 uzasadnienia wynika, że rezerwa celowa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest planowana w rozdziale 75414 – Obrona cywilna, podczas gdy rezerwa ta została zaplanowana w rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe. Z kolei na stronie 2 uzasadnienia wskazano, że planuje się wydatki bieżące budżetu w wysokości innej niż wynika to proponowanej treści uchwały.

Skład Orzekający zauważa, że zapis §15 pkt 5 projektu, w którym upoważnia się organ wykonawczy gminy do przekazania upoważnień kierownikom jednostek do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jest upoważnieniem, które w myśl art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych powinno być zawarte w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej, gdyż tam znajduje się analogiczne upoważnienie dla organu wykonawczego, które organ ten może przekazać kierownikom jednostek.

Na s. 32 materiałów informacyjnych i uzasadnienia do projektu budżetu wskazano: „Zarezerwowano środki na dofinansowanie dla mieszkańców gminy do usuwania materiałów zawierających azbest (...)”. Z projektu wynika również, że kwota zaplanowana na ten cel stanowi 2.000 zł i została ujęta w wydatkach bieżących w rozdziale 90003 – Oczyszczanie miast i wsi. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2008 r., Dz.U. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), z którego wynika m.in., że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców; 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Skład Orzekający podtrzymuje uwagi zawarte w opinii dotyczącej projektu wieloletniej prognozy finansowej - Uchwała Nr I/266/2011, gdyż w projekcie budżetu na rok 2012 przewidziane są przychody wpływające na zwiększenie poziomu długu Gminy, które w latach następnych będą spłacane, w tym w roku 2014 przy założeniu, że poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie równy wskaźnikowi maksymalnemu wynikającemu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu roku 2011.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dobroń sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy Dobroń jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Gminy Dobroń odwołanie do pełnego składu Kolegium.