

**Uchwała Nr I /260/11
z dnia 22 grudnia 2011 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Łaskiego na 2012 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** projekt budżetu Powiatu Łaskiego na 2012 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony Izbie przez Zarząd Powiatu Łaskiego projekt budżetu Powiatu Łaskiego na 2012 rok.

W projekcie budżetu Powiatu na 2012 rok zaplanowano:

-dochody w wysokości 35.986.073 zł,
w tym : bieżące 34.953.767 zł , majątkowe 1.032.306 zł
-wydatki w wysokości 35.986.073 zł,
w tym : bieżące 33.814.560 zł, majątkowe 2.171.513 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.139.207 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

W projekcie budżetu Powiatu na 2012 wydatki budżetu zrównoważono dochodami, tym samym nie planuje się deficytu ani nadwyżki budżetowej.

Z objaśnień do projektu budżetu Powiatu wynika, że wielkości dochodów i wydatków bieżących na 2012 rok zostały odniesione do wysokości tych pozycji ustalonych w uchwale budżetowej na 2011 rok. Zaplanowane dochody maleją 11,58 % w stosunku do roku poprzedniego, co spowodowane jest przede wszystkim zmniejszeniem wpływów z tytułu środków z budżetu Unii Europejskiej. W ramach planowanych dochodów własnych wpływy z udziału w podatku dochodowym w wysokości 7.003.700 zł - stanowią 19,46% ogółu i

wzrastają w porównaniu do roku ubiegłego o 16,53%. Natomiast wysokość subwencji ogólnej- która stanowi ponad połowę dochodów Powiatu – jest niższa o 5,83% w odniesieniu do wielkości z roku ubiegłego, w tym subwencja oświatowa jest niższa o 6,77%. Jak wynika z objaśnień do projektu budżetu oraz dodatkowych wyjaśnień przedłożonych Izbie (pismo z dnia 20 grudnia 2011 r. znak FN 3020.24.2011) planowane wydatki na zadania z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej ustalone zostały na poziomie subwencji oświatowej. W wyjaśnieniach Zarządu Powiatu wskazano „w opracowaniu jest koncepcja związana z reorganizacją oświaty, która ma doprowadzić do lepszego wykorzystania bazy lokalowej oraz zmniejszenia kosztów osobowych i wydatków rzeczowych związanych z utrzymaniem placówek oświatowych”. Zatem w ocenie Składu jedynie skuteczne wprowadzenie w 2012 wskazanych przez Zarząd działań może uzasadniać przyjęty poziom wydatków na zadania oświatowe. Skład Orzekający zauważa przy tym, że wydatki bieżące wynikające z projektu budżetu stanowią 93,96 % ogółu wydatków, zaś w strukturze wydatków bieżących najwyższy udział - tj. 43,12 % stanowią wydatki przeznaczone na zadania z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej. Natomiast, jak wynika z projektu budżetu, wydatki majątkowe stanowią 6,03% ogółu wydatków.

W ocenie Składu poziom realizacji nadwyżki operacyjnej ma znaczący wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie budżetu na 2012 rok. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje - mając na względzie, że dla ustalenia planowanego poziomu dochodów bieżących istotna jest wysokość udziału Powiatu w podatku dochodowym – iż zmiana założeń makroekonomicznych dla budżetu Państwa, może wpłynąć również na poziom dochodów planowanych w budżecie Powiatu na 2012 rok. Zdaniem Składu Orzekającego osiągnięcie zakładanego w projekcie poziomu nadwyżki operacyjnej wymaga dużej dyscypliny ponoszenia wydatków bieżących oraz przeprowadzenia planowanych przez Zarząd reorganizacji w oświacie. W konsekwencji, w celu realizacji założeń przyjętych w projekcie budżetu Powiatu na 2012, za niezbędne należy uznać prowadzenie działań w zakresie bieżącego monitorowania wykonania budżetu i dostosowywanie planowanego poziomu wydatków w tym przede wszystkim majątkowych – poprzez zmiany budżetu – do sytuacji finansowej Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Powiatu łaskiego na 2012 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu łaskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu w Łasku odwołanie do pełnego składu Kolegium.