

**Uchwała Nr I/259/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 grudnia 2011 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**Powiatu Łaskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego , w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w § 3 projektu uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikają z przepisu art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2012-2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Planowana nadwyżka operacyjna (*różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*) ustalona została w roku 2012 na poziomie 1.139.207 zł, w roku 2013 w wysokości 1.770.409 zł, w roku 2014 w wysokości 2.520.780 zł. Stanowisko Składu odnośnie planowanego poziomu nadwyżki operacyjnej w roku 2012 zostało sformułowane w opinii o projekcie budżetu Powiatu na 2012 rok.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Powiatu w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 12,65 %, a w 2013 roku 9,73 % - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241)). W latach 2012-2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2012 roku 5,94 %, a w 2013 roku 4,71 %, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2014-2020, Powiat wprawdzie wykazał, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w 2014 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 0,0368(3,68%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0392 (3,92%). Skład Orzekający wskazuje zatem, że dla spełnienia w roku 2014 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2012-2013 zrealizowane winny zostać założone w prognozie wielkości wskaźników rocznych, które - jak wynika z danych zawartych w prognozie - ustalone zostały na poziomie:0,0332 (3,32%) w roku 2012 oraz 0,0343 (3,43%)w roku 2013. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia w latach 2012-2013 zakładanej nadwyżki operacyjnej oraz realizacji planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Nadto, począwszy od 2014 roku możliwość restrukturyzacji spłaty zadłużenia, polegająca między innymi na zmianie harmonogramu spłat - będzie bardzo ograniczona, gdyż wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu (indywidualny dla Powiatu), jak wynika z prognozy, jest istotnie niższy niż granica 15% wyznaczona obowiązującym do 2013 roku art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że w latach 2013-2020 nie planuje się zaciągania przychodów wpływających na poziom długu jednostki. W latach tych przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z planowanych nadwyżek budżetu. Nadto, prognozuje się, że w okresie 2013-2020 ustalone wielkości wydatków majątkowych sfinansowane zostaną ze środków własnych Powiatu tj. nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. W ramach określonych wydatków majątkowych nie planuje się realizacji przedsięwzięć, zatem istnieje możliwość dokonania zmiany wysokości wydatków majątkowych planowanych w latach 2013-2020.

**Zdaniem Składu Orzekającego założenia przyjęte przez Powiat w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.**

**Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej opinii Skład Orzekający uwzględnił informacje wynikające z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej w części dotyczącej sytuacji finansowej SP ZOZ w Łasku, dla którego Powiat jest organem założycielskim. Jak wynika z dokumentów będących w posiadaniu Izby -*sprawozdania RB Z* - na koniec III kwartału 2011 roku zobowiązania wymagalne SP ZOZ ukształtowały się na poziomie 19.336.980,80 zł. W objaśnieniach do prognozy wskazano wprawdzie, że Rada Powiatu przyjęła uchwałę intencyjną w sprawie kierunków przekształcenia SPZOZ w Łasku, jednak w ocenie Składu, nie można wykluczyć, iż działania dotyczące restrukturyzacji zadłużenia tego podmiotu nie wpłyną na budżet Powiatu. Zatem sytuacja finansowa SP ZOZ w Łasku powoduje, że założenia przyjęte w prognozie Powiatu obciążone są znacznym ryzykiem.**

**W konsekwencji, w ocenie Składu - w celu zachowania przez Powiat prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy oraz dostosowywanie wysokości planowanych wydatków, w tym przede wszystkim majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia. Skład Orzekający podkreśla również, że konieczność bieżącej oceny realizacji przyjętych w prognozie założeń jest uzasadniona także strukturą dochodów i wydatków jaka charakteryzuje Powiat i tym, że - według założeń prognozy - od 2013 roku nie planuje się zaciągać nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub papierów wartościowych, a spłata wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych będzie odbywać się z nadwyżek budżetu.**

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).