

**Uchwała Nr I/258/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 grudnia 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, możliwość spłaty kredytu do wysokości 87.000 zł (słownie złotych: osiemdziesiąt siedem tysięcy) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Wodzierady, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Wodzierady o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę w 2011 roku.

Rada Gminy Wodzierady w dniu 10 listopada 2011 roku podjęła Uchwałę Nr XI/86/2011, w której postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 87.000 zł na finansowanie inwestycji pn. „Przebudowa drogi Gminnej Kwiatkowie-Wandzin –odcinek II”. Wydatki na przedmiotowe zadanie objęte są planowanym deficytem budżetu. Z Uchwały wynika, że źródłem spłaty tego kredytu będą dochody Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2012-2014.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Rada Gminy Wodzierady określiła w wysokości 2.410.259 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 będzie stanowił 26,31 %, w 2012 roku wzrośnie i oscylował będzie na poziomie: 36,21 %, a w 2013 roku zmaleje do 35,39 % - przy dopuszczalnej relacji 60% - *porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych*. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie następująco: w 2011 roku **18,48%**, a przy uwzględnieniu art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się do **12,32%**, w 2012 roku wyniesie: 10,32 %, a w 2013 roku: 6,56 %. Tak więc w latach 2011 - 2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011 - 2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2014-2019, Gmina wprowadzie wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w 2014 roku wskaźnik spłat oscyluje na granicy wskaźnika maksymalnego (obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie **0,0376 (3,76%)** przy wskaźniku maksymalnym **0,0402 (4,02%)**). Skład Orzekający wskazuje zatem, że dla spełnienia w roku 2014 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2011-2013 zrealizowane winny zostać założone w prognozie wielkości wskaźników rocznych, których wysokość - jak wynika z danych zawartych w prognozie - jest następująca: 0,00292 (2,92 %) w roku 2011, w roku 2012 0,0413 (4,13%), a w roku 2013 0,0501 (5,01%).

Wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2011 i 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalanego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika nadto, że w roku 2014 oraz latach 2016-2019 nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek, sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowym (*nadwyżki budżetowej*).

W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Gminę Wodzierady prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, tj. obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.