

Uchwała Nr I/251/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, możliwość spłaty kredytu do wysokości 369.000 zł (słownie złotych: trzysta sześćdziesiąt dziewięć) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Ksawerów, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

W dniu 8 grudnia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ksawerów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Ksawerów w 2011 roku.

Rada Gminy Ksawerów w dniu 7 grudnia 2011 roku podjęła Uchwałę Nr XIX/118/2011, w której postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 369.000 zł na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Z Uchwały wynika, że źródłem spłaty tego kredytu będą dochody Gminy z tytułu podatku od nieruchomości w latach 2011-2017.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy, jak również dodatkowych wyjaśnień Wójta Gminy i skarbnika Gminy, o które Izba wystąpiła w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.).

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Rada Gminy Ksawerów określiła w wysokości 6.011.357,16 zł. W roku budżetowym gmina zaciągnęła już kredyt długoterminowy na planowany deficyt budżetu do kwoty 2.945.598,92 zł, na mocy Uchwały Nr XII/75/2011 z dnia 22 czerwca 2011 roku zmienionej Uchwałą Nr XIX/117/2011 z dnia 7 grudnia 2011 roku.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-

2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 będzie stanowił 41,75%, w 2012 roku oscylował będzie na dość wysokim poziomie: 46,37%, a w 2013 roku zmaleje do 42,34% - przy dopuszczalnej relacji 60% - *porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych*. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie następująco: w 2011 roku 9,15%, w 2012 roku 9,75%, a w 2013 roku 9,86%. Tak więc w latach 2011 - 2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011 - 2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2014-2024, Gmina wprowadzie wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w 2014 roku wskaźnik maksymalny jest równy wskaźnikowi spłat (obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie **0,0772 (7,72%)** przy wskaźniku maksymalnym **0,0772 (7,72%)**). Skład Orzekający wskazuje zatem, że dla spełnienia w roku 2014 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach 2011-2013 zrealizowane winny zostać założone w prognozie wielkości wskaźników rocznych, których wysokość - jak wynika z danych zawartych w prognozie - jest następująca: 0,0474 (4,74%) w roku 2011, w roku 2012 0,0753 (7,53%), a w roku 2013 0,1089 (10,89%).

Z prognozy wynika również, że rok 2012 jest ostatnim, w którym planuje się zaciąganie przychodów wpływających na poziom długu jednostki. Od roku 2013 przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z planowanych nadwyżek budżetu. Mając to na względzie Skład zauważa, że jeżeli Gmina, od roku 2013, nie będzie osiągała prognozowanych nadwyżek budżetu, to może wystąpić sytuacja, w której konieczne będzie zaciąganie przychodów zwrotnych na spłaty planowanych rozchodów bądź rozłożenie spłaty długu Gminy na dalsze lata niż przyjęto w projekcie (np. poprzez zmianę harmonogramu spłat).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku*, które w roku 2012 planuje się na poziomie 1.742.156 zł), utrzymania zakładanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych, które planowane są do roku 2012.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.