

Uchwała Nr I/243/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Pabianice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice, obejmującej lata 2012-2015, w tym dane odnoszące się do planowanych przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania. Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w nich przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu Gminy.

Z prognozy wynika, że w latach 2012-2015 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w latach 2012-2015 zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w §§ 3 - 5 projektu uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikają z przepisu art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego zapis § 7 projektu uchwały należy uściślić poprzez wskazanie, że uchyla się także zmiany do Uchwały Nr IV/19/2011 podjęte w ciągu 2011 roku.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 13,41%, zaś w roku 2013 wyniesie 9,02% planowanych dochodów - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r.

w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1241). W latach 2012-2013 obowiązuje również wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu w roku 2013 wyniesie 4,9%. W roku 2012 wskaźnik ten nie będzie miał zastosowania, gdyż w budżecie roku 2012 nie planuje się rozchodów, jak i wydatków na obsługę długu, ponieważ w poprzednich latach Gmina nie zaciągała zobowiązań zaliczanych do długu.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Jak wynika z prognozy wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu w roku 2014 ukształtuje się na poziomie 16,13%, a prognozowane obciążenie budżetu Gminy z tytułu spłaty długu w tym roku zakładane jest na poziomie 4,44%. W roku 2015 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu ukształtuje się na poziomie 17,75%, zaś prognozowane obciążenie budżetu Gminy z tytułu spłaty długu w tym roku zakładane jest na poziomie 5,11%. Gmina wykazała zatem, że obciążenie budżetów w latach 2013-2015 z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy Pabianice przychody zwrotne planowane są jedynie w 2012 roku, zaś w latach 2013-2015 przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu zaciągniętych w roku 2012 będzie finansowana nadwyżkami dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi wypracowanymi w okresie 2013-2015 oraz z nadwyżki budżetów lat ubiegłych. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 roku oraz budżetu uchwalonego na rok 2011 wynika, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina dysponuje nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 1.778.100,18 zł, natomiast w projekcie prognozy w okresie 2013-2015 rozdysponowano z tego tytułu kwotę 1.778.101 zł. W tym zakresie w prognozie należy zatem dokonać korekty.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) w poszczególnych latach budżetowych, która począwszy od 2013 roku pozwoli Gminie na niezaciąganie przychodów zwrotnych oraz na sfinansowanie założonego poziomu wydatków inwestycyjnych.

Powyższa analiza wskazuje, że Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).