

**Uchwała Nr I/216/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 29 listopada 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł (słownie złotych: jeden milion, siedemset tysięcy) zaciąganego przez Gminę Głowno w 2011 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 4 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo znak: FB.030/03/11) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.700.000 zł.

Rada Gminy Głowno uchwałą nr XII/61/2011 z dnia 26 października 2011 roku wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł, w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Głowno w związku z planowanymi inwestycjami gminnymi na 2011 rok oraz spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów:

- 1.066.292 zł na zadanie pn. „Rozbudowa budynku szkoły, budowy budynku sali gimnastycznej z zapleczem, ocieplenia istniejącego budynku szkoły w Popowie”
- 347.474 zł na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej we wsi Kamień”
- 36.234 zł na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej we wsi Rudniczek-Różyce”,
- 250.000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Rada Gminy Głowno postanowiła również, że spłata kredytu nastąpi w latach 2012-2022 z dochodów własnych gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2011 rok określony został przez Radę wysokości 2.590.184 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2011-2022 stanowiącej załącznik do uchwały nr IV/20/11 Rady Gminy Głowno z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami.

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz. 1241) w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki określone w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 37,07%, w roku 2012 na poziomie 40,12%, a w 2013 roku osiągnie 41,51% - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy finansach publicznych.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2011 roku 3,80%, w 2012 roku 6%, a w 2013 roku 5,90% - zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu – *por. art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011 – 2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Wskaźnik ten wyrażony procentowo dla roku 2011 wynosi 9,09%. Nadto z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2014-2022 obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Zatem Gmina wykazała, że zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Dla sfinansowania planowanego przez Gminę poziomu inwestycji niezbędne będzie uzyskanie zakładanej w prognozie nadwyżki operacyjnej budżetu, jak i przychodów zwrotnych. Począwszy od roku 2016 jednostka planuje nadwyżkę budżetową, którą wraz z przychodami budżetu z tytułu kredytów lub pożyczek zamierza przeznaczyć na spłaty.

Jednocześnie Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) - na poziomie 342.367,70 zł w 2011 roku, 960.660 zł w 2012 roku oraz 1.014.447 zł w 2013 roku - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.