

Uchwała nr I /212/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 października 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Nowosolna za I półrocze 2011 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowosolna za I półrocze 2011 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Nowosolna informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 roku,
- uchwałę Rady Gminy Nowosolna w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz. 247*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy Nowosolna zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale nr XLIX/269/10 Rady Gminy Nowosolna z dnia 3 listopada 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Nowosolna na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w 46,47% planu (*dochody bieżące zrealizowano na poziomie 52,54%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały jedynie w 11,13%*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 34,37% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 43,57% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 1,9% planu*). W ocenie Składu Orzekającego stopień realizacji dochodów, winien stanowić podstawę do przeprowadzenia analizy wysokości zaplanowanych w budżecie 2011 roku dochodów majątkowych w tym przede wszystkim ze sprzedaży majątku (wykonanych w kwocie 103.534,06 zł przy planie dochodów ustalonym w wysokości 300.000 zł – wykonanie na poziomie 34,52%). Zdaniem Składu oceną należy również objąć poziom zaawansowania zadań bieżących i inwestycyjnych z uwzględnieniem wysokości wydatków przewidzianych do realizacji w bieżącym roku. W konsekwencji Skład Orzekający poddaje pod rozagę potrzebę dokonania urealnienia wysokości dochodów i wydatków zaplanowanych w budżecie 2011 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na koniec I półrocza 2011 roku w wydatkach budżetu Gminy w dziale 600 (*Transport i łączność*), w rozdziale 60016 (*Drogi publiczne gminne*) wystąpił paragraf § 6660 (*zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*), wykonanie na kwotę 14.147 zł. Jeżeli zachodzi ewentualność, że opisana sytuacja wypełnia znamiona jednego z czynów naruszenia dyscypliny finansów unormowanych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z póź. zm.), to Skład Orzekający przypomina o obowiązku wynikającym z art. 93 ust. 1 pkt 1 powołanej ustawy.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) zadłużenie Gminy Nowosolna z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek w wysokości 4.375.637 zł, stanowi 24,81.% planowanych dochodów (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1241*).

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, przy czym informacja o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy, uwzględniona została w informacji z wykonania budżetu Gminy Nowosolna za I półrocze 2011 roku (w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej zastosowano odesłanie do informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze). Skład Orzekający zaznacza jednak, że w informacji z wykonania budżetu za I półrocze wykazano

wszystkie zadania inwestycyjne (jednoroczne i wieloletnie) bez wyodrębnienia przedsięwzięć o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Dlatego też, mając na względzie zapisy art.266 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jak również zapisy §4 uchwały nr XLIX/269/10 uchwały Rady Gminy Nowosolna, Skład zauważa, że realizacja przedsięwzięć winna być przedstawiona w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający przypomina, że do końca 2013 roku stosownie do art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania relacji o której mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Nie ma zatem wątpliwości, że dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę treść art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.157, poz.1240 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2011 będzie miało bezpośredni wpływ na kształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2014.

Skład Orzekający formułując opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały uwzględnił wyjaśnienia złożone w piśmie z dnia 21 października 2011 roku odnośnie wysokości - wykazanych w informacji o przebiegu realizacji budżetu za I półrocze - planowanych wydatków na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków unijnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Nowosolna odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

