

Uchwała Nr I/205/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 października 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 1.349.000 zł (słownie złotych: milion trzysta czterdzieści dziewięć tysięcy) przez Gminę Dłutów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dłutów na 2011 rok - przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Dłutów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę w 2011 roku (pismo na RF.3054.7.2011).

Uchwałą Nr IX/51/11 z dnia 23 września 2011 roku Rada Gminy Dłutów postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 1.349.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2011, tj. na dofinansowanie zadania: „Przebudowa ulic: Krzywej, Osiedlowej, Granicznej, Spokojnej, Spacerowej, Łąkowej i Armii Krajowej w Dłutowie”. W przedmiotowej uchwale Rada wskazała, że kredyt zostanie spłacony w latach 2012-2025 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok, prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dłutów w brzmieniu nadanym Uchwałą Nr IX/49/11 podjętą w dniu 23 września 2011 r.

W uchwale budżetowej Gminy Dłutów na 2011 rok, po dokonanych zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek do wysokości 5.000.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-

2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Dłutów w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 46,54%, w roku 2012 wzrośnie do wysokiego poziomu: 52,84%, a w 2013 wyniesie 49,19% - przy dopuszczalnej relacji 60% (*porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych*). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2011-2012 poziom długu Gminy wykazuje tendencję rosnącą.

Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie następująco: w 2011 roku 5,93%, w 2012 roku 8,79%, a w 2013 roku 7,37%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Z uchwalonej przez Gminę prognozy wynika, że w latach 2014-2025 - a więc w okresie spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy spłatą długu ukształtuje się wprawdzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w latach 2014 - 2016, w tym w szczególności w roku 2014, relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dłutów w odniesieniu do dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej*. W prognozie zakłada się bowiem, że rok 2011 jest ostatnim, w którym zaciągane są przychody zwrotne (kredyty i pożyczki) wpływające na poziom długu Gminy, natomiast w następnych latach takie przychody nie będą zaciągane, a rozchody budżetu będą finansowane z uzyskiwanej nadwyżki budżetu, na powstanie której decydujący wpływ będzie miało uzyskanie nadwyżki operacyjnej.

W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Gminę prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, tj. z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.