

**Uchwała Nr I/184 /2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 15 września 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu w wysokości 2.600.000 zł (słownie złotych: dwa miliony sześćset tysięcy) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Łask , przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

W dniu 12 września 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Łasku (pismo znak: B.U.3051.9.2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu do wysokości 2.600.000 zł zaciąganego przez Gminę w 2011 roku.

Rada Miejska w Łasku w Uchwale Nr VII/57/11 z dnia 11 maja 2011 r. w brzemieniu nadanym Uchwałą Nr X/117/11 z dnia 5 sierpnia 2011 r. postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rada wskazała, że przedmiotowy kredyt zostanie spłacony w latach 2014-2018 z dochodów własnych gminy uzyskiwanych z tytułu podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Łask na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy

W uchwale budżetowej na 2011 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek na finansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości 4.500.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy oscylował będzie na poziomie: w 2011 roku 44,33%, w 2012 roku 43,04%, w 2013 roku zakłada się ,iż wskaźnik ten zmaleje do

poziomu 33,61 % - przy dopuszczalnej relacji 60% - porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie na poziomie: w 2011 roku 8,39 %, w 2012 roku 7,38 %, a w 2013 roku 7,88 %. Tak więc w latach 2011-2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Prognozowany maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - *wyrażony procentowo* - dla roku 2014 wynosi 8,95%. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2014-2018, obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie przekroczy wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w roku 2014r relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w odniesieniu do dochodów (*dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej*. Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w roku 2011 nadwyżka operacyjna wykonana zostanie na poziomie 968.579 zł, natomiast od 2012 roku poziom nadwyżki znacznie wzrośnie i zakłada się, że w roku tym osiągnie 4.129.825 zł, a w 2013 roku 5.740.954 zł. Skład Orzekający zauważa, że wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2011 i 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalonego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika nadto, że w latach 2013-2015 nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek, sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*).

W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Gminę łask prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, tj. obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.