

Uchwała Nr I/183/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 sierpnia 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Beata Kaczmarek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu do wysokości 2.945.599 zł (słownie złotych: dwa miliony dziewięćset czterdzieści pięć tysięcy pięćset dziewięćdziesiąt dziewięć) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Ksawerów, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

W dniu 23 sierpnia 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ksawerów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Ksawerów w 2011 roku.

Rada Gminy Ksawerów w dniu 22 czerwca 2011 roku podjęła Uchwałę Nr XII/75/2011, w której postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy na pokrycie planowanego w roku 2011 deficytu budżetowego. Rada wskazała, że kredyt zaciągany do wysokości 2.945.599 zł zostanie spłacony w latach 2011 – 2022 z dochodów własnych Gminy, pochodzących z tytułu podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Rada Gminy Ksawerów określiła w wysokości 6.011.357,16 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 41,45%, w 2012 roku stanowił będzie 39,83%, a w 2013 roku osiągnie dość wysoki poziom: 49,92% - przy dopuszczalnej relacji 60% - *porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych*. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtował się będzie następująco: w 2011 roku 9,29%, w 2012 roku 10,74%, a w 2013 roku 10,64%. Tak więc w latach 2011 - 2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011 - 2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Podany informacyjnie maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - *wyrażony procentowo* - dla roku 2014 wynosi 13,31%. Z uchwalonej prognozy wynika nadto, że w latach 2014-2024 obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie przekroczy wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w odniesieniu do dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym w szczególności ze sprzedaży majątku, gdzie w roku 2012 planuje się sprzedaż na poziomie 4.072.950 zł), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej* w latach 2011-2024. W świetle danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy nadwyżka ta już w roku 2012 wyniesie 854.178,66 zł, a w kolejnych latach budżetowych będzie przyrastać. Skład zauważa, że wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2011 i 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalonego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika nadto, że od roku 2017 Gmina nie planuje pozyskiwania przychodów zwrotnych, a zaciągnięte w poprzednich latach kredyty i pożyczki będą sfinansowane z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowym - *nadwyżki budżetowej*.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.