

Uchwała Nr I/182 /2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 sierpnia 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Beata Kaczmarek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu w wysokości 264.576 zł (słownie złotych: dwieście sześćdziesiąt cztery pięćset siedemdziesiąt sześć) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Wodzierady , przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Wodzierady (pismo znak WG.005.3.2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu wysokości 264.576 zł zaciąganego przez Gminę Wodzierady w 2011 roku.

Rada Gminy Wodzierady w dniu 15 lipca 2011 roku podjęła Uchwałę Nr VIII/65/2011, w której postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań . Rada wskazała ,że przedmiotowy kredyt zostanie spłacony z dochodów własnych gminy z tytułu udziałów w podatku dochodowym do osób fizycznych w terminie do końca 2015 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

W uchwale budżetowej na 2011 rok, po dokonanych zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek, na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości 2.410.259 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 33,92%, w 2012 roku wzrośnie do poziomu 36,21 %, a w 2013 roku osiągnie 35,39 % -przy dopuszczalnej relacji 60% - porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu – kształtował się będzie na poziomie: w 2011 roku 19,23 %, a przy uwzględnieniu treści ust. 3 pkt 2 art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten obniży się do poziomu 12,80 %. Natomiast w 2012 roku oscylował będzie na poziomie 10,32 %, a w 2013 roku 6,56 %. Tak więc w latach 2011-2013 wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Podany informacyjnie maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - *wyrażony procentowo* - dla roku 2014 wynosi 4,09 %. Z uchwalonej prognozy wynika nadto, że w latach 2014-2019, obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie przekroczy wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w latach 2014-2016 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w odniesieniu do dochodów (*dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej* w latach 2012-2019 . Wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2011 i 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalanego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika nadto , że w roku 2014 oraz latach 2016-2019 nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek, sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowym (*nadwyżki budżetowej*).

W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Gminę Wodzierady prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, tj. obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.