

Uchwała Nr I/178 /2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 sierpnia 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Roman Drozdowski | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytu w wysokości 2.900.000 zł (słownie złotych: dwa miliony dziewięćset tysięcy) zaciąganego w roku 2011 przez Gminę Widawa , przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

Uzasadnienie

W dniu 27 lipca 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu wysokości 2.900.000 zł zaciąganego przez Gminę Widawa w 2011 roku.

Rada Gminy w Widawie w dniu 21 lipca 2011 roku podjęła Uchwałę Nr IX/61/11, w której postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Rada wskazała ,że przedmiotowy kredyt zostanie spłacony z dochodów budżetu w latach 2012-2021.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Widawa na 2011 rok, prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy Widawa w brzmieniu nadanym Uchwałą Nr IX/62/11 z dnia 21 lipca 2011 roku .

W uchwale budżetowej na 2011 rok, po dokonanych zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości 5.600.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie

40,79 %, w 2012 roku 34,04 %, a w 2013 roku osiągnie 30,96% -przy dopuszczalnej relacji 60% - porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu – kształtował się będzie na poziomie: w 2011 roku 11,21 %, w 2012 roku 8,31%, a w 2013 roku 4,23%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Podany informacyjnie maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - *wyrażony procentowo* - dla roku 2011 wynosi zaledwie 0,93%, co ma wpływ na wyliczenie wskaźnika dla roku 2014. Z uchwalonej prognozy wynika nadto, że w latach 2014-2021, obciążenie budżetu Gminy spłatą długu ukształtuje się wprawdzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w latach 2014-2015 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w odniesieniu do dochodów (*dochodów bieżących oraz majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej* w latach 2012-2021. Wysokość nadwyżki operacyjnej w roku 2011 w wyniku dokonanych zmian uległa znacznemu obniżeniu i w konsekwencji planuje się, że na koniec bieżącego roku wydatki bieżące budżetu będą równe dochodom bieżącym. W latach 2012 - 2013 zakłada się osiągnięcie poziomu nadwyżki operacyjnej odpowiednio w roku 2012 w wysokości 715.000 zł , a w 2013 roku w kwocie 1.465.000 zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w 2012 roku wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalanego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2013-2021 nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowym (*nadwyżki budżetowej*).

W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Gminę Widawa prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, tj. obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.