

**Uchwała Nr I/162 /2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 czerwca 2011 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | -członek         |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu** , co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.292.932 zł (słownie złotych: jeden milion dwieście dziewięćdziesiąt dwa tysiące dziewięćset trzydzieści dwa ) zaciąganego przez Powiat Łaski w 2011 roku, przy założeniu realizacji przez Powiat wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 maja 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Starosty Łaskiego (pismo FN.3022.2.11) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.292.932 zł zaciąganego przez Powiat Łaski w 2011 roku.

Rada Powiatu Łaskiego w Uchwale nr VII/64/11 z dnia 12 maja 2011 roku wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2011 roku w tym na zadanie inwestycyjne pn. „Poprawa dostępności komunikacyjnej województwa łódzkiego poprzez przebudowę infrastruktury transportowej Północ-południe w powiecie zduńskowolskim i łaskim ” oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Rada Powiatu postanowiła, że kredyt ten będzie spłacany w latach 2012-2017. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Rada określiła w wysokości 6.438.632 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Powiatu w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 19,56%, w 2012 roku 19,08 %, a w 2013 roku osiągnie 16,07% -przy

dopuszczalnej relacji 60% - porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z dokumentów przedłożonych Izbie wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu – kształtował się będzie na poziomie : w 2011 roku 5,70 %, w 2012 roku 5,80 %, a w 2013 roku 4,46%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Podany informacyjnie maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych - wyrażony procentowo - dla roku 2011 wynosi 5,72% . Jak wynika z prognozy dla roku 2012 wskaźnik ten obniży się i oscylować będzie na poziomie 3,30 %, a w 2013 roku 3,16 %. Z uchwalonej prognozy wynika nadto, że w latach 2014- 2017 , obciążenie budżetu Powiatu spłatą długu ukształtuje się wprawdzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże Skład Orzekający wskazuje, **że w roku 2014 relacja ta oscylować będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego** ( *wskaźnik maksymalny 3,52% natomiast relacja spłaty 3,47%*).

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Łaskiego w odniesieniu do dochodów (dochodów bieżących oraz majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi -*nadwyżki operacyjnej* - planowanej w roku 2012 na poziomie 937.326 zł, natomiast w 2013 roku 1.740.412 zł. Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2012 wpłynie w sposób bezpośredni na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu ustalonego dla roku 2014 na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**W konsekwencji w ocenie Składu w celu zachowania przez Powiat prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych tj. obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków ( w tym majątkowych ), jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia. Nadto w ocenie Składu Orzekającego planując na lata następne zobowiązania z tytułu inwestycji należy przede wszystkim uwzględnić sytuację finansową SP ZOZ w Łasku, która w sposób zasadniczy może wpłynąć na budżet Powiatu w przypadku konieczności przejścia przez organ założycielski – Powiat Łaski , zobowiązań Szpitala.**

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.