

Uchwała Nr I/138/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 czerwca 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania
budżetu za 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Prezydent Miasta Zgierza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Zgierza za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Miasta Zgierza w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Miasta zostały wykonane w kwocie 131.404.605,03 zł - co stanowi 101,19% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 140.622.745,12 zł, czyli na poziomie 98,04% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 97,62%, a wydatki majątkowe w 101,37%.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych wynosi 59.211.378,28 zł, co stanowi 45,06% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)).

Skład Orzekający wskazuje, że zobowiązania wymagalne wykazane w sprawozdaniu Rb-Z w wysokości 64.400 zł dotyczą zobowiązań wymagalnych samorządowego zakładu budżetowego - Miejskie Usługi Komunikacyjne z tytułu dostaw towarów i usług. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku nr 14, poz.114 z późn.zm.)*).

W odniesieniu do wykonania wydatków majątkowych, Skład Orzekający zauważa, że w zakresie dotyczącym zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa ulic Bazylijskiej na odcinku od ulicy Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego do torów PKP”, kwota wydatków przeznaczona na to zadanie ujęta została w sprawozdaniu Rb-28S dwukrotnie - w kolumnie „wykonanie wydatków” oraz w kolumnie „wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego”. Ujęcie wydatków na wymienione wyżej zadanie inwestycyjne w wydatkach niewygasających nastąpiło zgodnie z zapisami uchwały nr IV/16/10 Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie wykazu niezrealizowanych kwot wydatków zamieszczonych w budżecie miasta Zgierza, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Natomiast jednoczesne ujęcie w sprawozdaniu Rb-28S wydatku jako wykonanego spowodowało, że w dziale 600, rozdziale 60016 § 6050 powstało przekroczenie kwoty wydatków ustalonych w planie (781.561,85 zł), co może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W przypadku stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych Skład Orzekający wskazuje na konieczność wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 93 ww. ustawy.

Skład Orzekający wskazuje nadto, że objaśnienia do sprawozdania w części dotyczącej omówienia zadań inwestycyjnych zawierają informacje odnoszące się do wykonania finansowego poszczególnych zadań oraz do zakresu wykonanych prac. Jednakże w ocenie Składu objaśnienia w zakresie wydatków inwestycyjnych powinny również wskazywać przyczyny, które wpłynęły na niepełne wykonanie tych zadań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zgierza dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy - zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Zgierza odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

