

**Uchwała Nr I/134/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 1 czerwca 2011 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu**  
**za 2010 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Parzęczew z wykonania budżetu za 2010 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Parzęczew przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Parzęczew za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy w Parzęczewie w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych ( Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 13.111.794,64 zł - co stanowi 94,33% planu ustalonego przez Radę, z tego dochody bieżące w 97,34% i dochody majątkowe w 58,02%. Wydatki zaś zrealizowano w kwocie 14.048.041,70 zł, czyli na poziomie 87,52% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 97,50%, a wydatki majątkowe w 49,22%. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży majątku - 25,74% zakładanego planu. Formułując opinię Skład Orzekający uwzględnił objaśnienia dotyczące uzyskania niższego niż planowany poziomu dochodów ze sprzedaży majątku.

W odniesieniu do niskiego wykonania wydatków majątkowych, Skład uwzględnił informację dotyczącą zadania pn. "Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Parzęczew - etap II" (kwota 1.523.823,10 zł zapłacona została w styczniu 2011 roku na podstawie faktury wystawionej także w tym miesiącu). Skład Orzekający wskazuje nadto, że objaśnienia do sprawozdania w części dotyczącej omówienia zadań inwestycyjnych zawierają informacje odnoszące się do wykonania finansowego poszczególnych zadań oraz do zakresu wykonanych prac. Jednakże w ocenie Składu objaśnienia w zakresie wydatków inwestycyjnych powinny również wskazywać przyczyny, które wpłynęły na niepełne wykonanie tych zadań.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych wynosi 7.305.294,11 zł, co stanowi **55,71%** wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)), a po uwzględnieniu wyłączeń z art.170 ust.3 wskaźnik obniżył się do poziomu **53,07%**. Skład Orzekający zauważa, że wykonany na koniec 2010 roku poziom długi jest wysoki i w odniesieniu analogicznego okresu roku ubiegłego wzrósł o 2,11 punktu procentowego.

Skład Orzekający zauważa, że zobowiązania wymagalne wykazane w sprawozdaniu Rb-Z w wysokości 30.393,40 zł dotyczą zobowiązań wymagalnych Zakładu Gospodarki Komunalnej z tytułu dostaw towarów i usług. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku nr 14, poz.114 z późn.zm.)*).

Skład Orzekający zaznacza, że zgodnie z brzmieniem art.269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno zawierać również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Parzęczew dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy - zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Parzęczew odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.