

Uchwała Nr I/129/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu
za 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Pabianice z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.z 2009r. Nr 157 poz.1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Pabianice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Pabianice za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Pabianice w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego, jak również doręczoną w dniu 25 maja 2011 roku korektę sprawozdania z wykonania budżetu w zakresie tabeli nr 4, tabeli nr 5, tabeli nr 16 i strony 12.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają

z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 21.874.539,20 zł - co stanowi 102% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 21.530.296,79 zł, czyli na poziomie 84,5% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 91%, a wydatki majątkowe w 71%. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 344.242,41 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*) ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Pabianice nie posiada zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, jak również nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Ze sprawozdania RB-30 (*sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), prezentującego wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego wynika, że poniesiono koszty w § 4580 - pozostałe odsetki, w wysokości 2.028,20 zł. Skład Orzekający zauważa, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późn. zm.)*). Skład przypomina przy powyższym, że na dzień 31.12.2009 roku w zakładzie wystąpiły zobowiązania wymagalne, co odnotowano w Uchwale Składu Orzekającego Nr I/36/10 z dnia 16.04.2010 roku, dotyczącej wykonania budżetu roku 2009. Na podstawie dokumentów źródłowych, należy zatem ustalić stan faktyczny, w celu stwierdzenia czy nie zachodzą przesłanki określone w art. 16 ustawy. W przypadku ustalenia, że ewentualnie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 93 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z brzmieniem art.269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno zawierać również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

Skład Orzekający informuje, że w roku 2010 przeprowadzono w Gminie Pabianice kompleksową kontrolę gospodarki finansowej i zamówień publicznych, w wyniku której przedstawiono organowi wykonawczemu stosowne wnioski pokontrolne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Pabianice dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy - zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Pabianice odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.