

Uchwała Nr I/124/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu
za 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2010 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.z 2009r. Nr157 poz.1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Lutomiersk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Lutomiersk za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Lutomiersk w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Wydając opinię Skład Orzekający wziął także pod uwagę korekty sprawozdań RB-NDS jednostki samorządu terytorialnego (kwartalne, jak i roczne), jak również korektę sprawozdania opisowego (pismo z dnia 17.05.2011 r.).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania - co do zasady, wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 17.263.647,99 zł - co stanowi 96,2% planu ustalonego przez Radę – w tym dochody bieżące wykonano na poziomie 97,9%, a dochody majątkowe na poziomie 72,7% (przy czym dochody z tytułu sprzedaży majątku zostały wykonane jedynie na poziomie 57,2%). Wydatki budżetu zrealizowano w kwocie 19.008.473,83 zł, czyli na poziomie 85,3% ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 84,8%, a wydatki majątkowe w 87,5%. Zadłużenie Gminy Lutomiersk wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 5.630.519,37 zł, co stanowi 32,61% wykonanych dochodów (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)).

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku*) oraz uchwały budżetowej przyjętej na 2010 rok po zmianach wynika, że planowane dochody w budżecie roku 2010 ustalono na poziomie 17.948.159,68 zł, a planowane wydatki w wysokości 22.271.758,10 zł. W budżecie zaplanowano deficyt na poziomie 4.323.598,42 zł, przychody w wysokości 5.185.327,22 zł (w tym z tytułu kredytów długoterminowych – 5.163.304,54 zł, z tytułu tzw. wolnych środków – 22.022,68 zł) oraz rozchody na kwotę 861.728,80 zł. Deficyt budżetu wykonano w kwocie 1.744.825,84 zł, przychody z tytułów zwrotnych zrealizowano w wysokości 2.000.000 zł (zaciągając kredyt długoterminowy), a rozchody w wysokości – 861.728,80 zł. W ocenie Składu Orzekającego powyższe dane wskazują, że w wykonaniu budżetu zaangażowano wolne środki w kwocie 606.554,64 zł, a zatem więcej o 584.531,96 zł niż wynika to z uchwały budżetowej na 2010 rok. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że to budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów tej jednostki (por. art.211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych).

Skład Orzekający zwraca także uwagę na art. 91 ust. 2 powołanej ustawy, z którego wynika, że w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o kredyt lub pożyczkę (bądź w przypadku zamiaru emisji papierów wartościowych) m.in. na planowany deficyt lub spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zarząd tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. W celu uzyskania takiej opinii i realizacji obowiązku opisanego we wskazanym przepisie, organ wykonawczy winien zwrócić się do Izby ze stosownym wnioskiem. W dokumentach będących w dyspozycji Izby, dotyczących roku budżetowego 2010, brak jest takiego wniosku, odnośnie zaciąganych w 2010 kredytów długoterminowych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z brzmieniem art.269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno zawierać również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Lutomiersk dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących

budżet. Ocena w tym zakresie należy -zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Lutomiersk odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.