

Uchwała Nr I/110/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania
budżetu za 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu Łaskiego za 2010 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu Łaskiego za 2010 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu powiatu Łaskiego za 2010 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami).

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 40.164.151,73 zł - co stanowi 98,35 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 41.554.737,14 zł, czyli na poziomie 98,32 % ustalonego planu, z tego wydatki bieżące w 94,94%, a wydatki majątkowe w 91,60%. Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 4.440.736,99 zł, co stanowi 11,06% wykonanych dochodów, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się do poziomu 9,49%, zatem mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazana powyżej wysokość zobowiązań Powiatu nie obejmuje zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łasku. Analiza sprawozdania Rb Z sporządzonego przez SP ZOZ wskazuje, że występujące na koniec 2010 roku zobowiązania z tytułów dłużnych tej jednostki uległy zmniejszeniu w porównaniu do wielkości z roku poprzedniego, jednak nadal utrzymują się na bardzo wysokim poziomie i stanowią 19.610.808,54 zł. Mając na względzie wysokość oraz strukturę dochodów realizowanych przez Powiat, Skład Orzekający wskazuje, że ewentualna konieczność przejęcia zobowiązań SP ZOZ - dla którego Powiat jest organem założycielskim - wpłynie na sytuację finansową Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika wyraźnie z obowiązujących przepisów.

Skład Orzekający wskazuje nadto, że zgodnie z brzmieniem art.269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno zawierać również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 tej ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łaskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2010.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu powiatu łaskiego w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy - zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.